

UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

VISIÓN REGIONAL PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DEL VALLE DE PANCHÓY Y SU ÁREA DE
INFLUENCIA; PLAN MAESTRO Y PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA LOS 4
MUNICIPIOS NÚCLEOS ALEDAÑOS DE LA ANTIGUA GUATEMALA
TESIS DE GRADO

KRISTEL ANALIZ NAJERA FERNANDEZ
CARNET 10878-11

GUATEMALA DE LA ASUNCIÓN, NOVIEMBRE DE 2015
CAMPUS CENTRAL

UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

VISIÓN REGIONAL PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DEL VALLE DE PANCHROY Y SU ÁREA DE
INFLUENCIA; PLAN MAESTRO Y PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA LOS 4
MUNICIPIOS NÚCLEOS ALEDAÑOS DE LA ANTIGUA GUATEMALA
TESIS DE GRADO

TRABAJO PRESENTADO AL CONSEJO DE LA FACULTAD DE
CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

POR
KRISTEL ANALIZ NAJERA FERNANDEZ

PREVIO A CONFERÍRSELE
EL TÍTULO Y GRADO ACADÉMICO DE LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

GUATEMALA DE LA ASUNCIÓN, NOVIEMBRE DE 2015
CAMPUS CENTRAL

AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR

RECTOR: P. EDUARDO VALDES BARRIA, S. J.
VICERRECTORA ACADÉMICA: DRA. MARTA LUCRECIA MÉNDEZ GONZÁLEZ DE PENEDO
VICERRECTOR DE INVESTIGACIÓN Y PROYECCIÓN: ING. JOSÉ JUVENTINO GÁLVEZ RUANO
VICERRECTOR DE INTEGRACIÓN UNIVERSITARIA: P. JULIO ENRIQUE MOREIRA CHAVARRÍA, S. J.
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO: LIC. ARIEL RIVERA IRÍAS
SECRETARIA GENERAL: LIC. FABIOLA DE LA LUZ PADILLA BELTRANENA DE LORENZANA

AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

DECANO: DR. VICTOR MANUEL GALVEZ BORRELL
VICEDECANO: MGTR. LUIS ANDRES PADILLA VASSAUX
SECRETARIA: MGTR. LOURDES CLAUDETTE BALCONI VILLASEÑOR
DIRECTORA DE CARRERA: LIC. GUISELA ELIZABETH MARTINEZ CHANG DE NEUTZE

NOMBRE DEL ASESOR DE TRABAJO DE GRADUACIÓN

MGTR. MARIA ALEJANDRA MEDRANO ESCOBAR

REVISOR QUE PRACTICÓ LA EVALUACIÓN

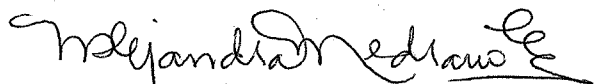
LIC. LUIS MARIO MARTÍNEZ TURCIOS

Señores
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales
URL.

Atentamente me dirijo a Uds. en mi calidad de *asesora/supervisora* nombrada para el trabajo de graduación de la estudiante: Kristel Nájera Fernández, carnet: 1087811, e identificado con el título definitivo: **“Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala”**, función que inicié el 10 de abril del año 2015 y concluí el 08 de octubre del año 2015. Al respecto, les comunico que sostuvimos un promedio de 10 reuniones de trabajo con la estudiante, **luego de las cuales, de las orientaciones, discusiones y sugerencias**, así como de la lectura y revisión del informe final que me presentó, puedo afirmar lo siguiente:

- a.- Que su trabajo de graduación ha finalizado satisfactoriamente;
- b.- Que el tema que la estudiante abordó y sobre el que versó el apoyo que le proporcioné como su *asesora/supervisora*, tiene relevancia formativa dentro del marco de un trabajo académico, para fines de graduación y así debe ser considerado y evaluado;
- c.- Que se cumplieron los objetivos inicialmente planteados en el proyecto de trabajo de graduación aprobado por el Consejo de Facultad, que la estudiante utilizó las fuentes pertinentes y recomendadas de información e hizo las citas bibliográficas **y de otras fuentes en su caso**, en forma adecuada y correcta;
- d.- Que el informe final de su trabajo de graduación cumple con las exigencias básicas y está redactado en las condiciones que puede ser objeto de revisión final o de discusión por parte de **la terna o por parte del revisor** correspondiente según su caso.

Cordialmente:



Mgtr. María Alejandra Medrano Escobar
Docente de dedicación completa, Historiadora
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales



Orden de Impresión

De acuerdo a la aprobación de la Evaluación del Trabajo de Graduación en la variante Tesis de Grado de la estudiante KRISTEL ANALIZ NAJERA FERNANDEZ, Carnet 10878-11 en la carrera LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES, del Campus Central, que consta en el Acta No. 04375-2015 de fecha 17 de noviembre de 2015, se autoriza la impresión digital del trabajo titulado:

VISION REGIONAL PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DEL VALLE DE PANCHROY Y SU
ÁREA DE INFLUENCIA; PLAN MAESTRO Y PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
PARA LOS 4 MUNICIPIOS NÚCLEOS ALEDAÑOS DE LA ANTIGUA GUATEMALA

Previo a conferírsele el título y grado académico de LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES.

Dado en la ciudad de Guatemala de la Asunción, a los 23 días del mes de noviembre del año 2015.



MGTR. LOURDES CLAUDETTE BALCONI-VILLASEÑOR, SECRETARIA
CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
Secretaría Académica
Universidad Rafael Landívar

DEDICATORIA

A Dios por darme sabiduría

A mi padre por ser mi apoyo incondicional

Y a mi madre por su amor incansable.

Kristel Najera

Índice

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I “CONCEPCIÓN GENERAL DE LA PRÁCTICA SUPERVISADA”	
1.1. Práctica Profesional Supervisada	3
1.2. Delimitación del Tema	4
1.3. Objetivos de la Práctica Profesional Supervisada	5
1.4. Relevancia del objeto de estudio	6
1.5. Metodología de trabajo	8
CAPÍTULO II “PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA y EL TRABAJO EN LA INSTITUCIÓN”	
2.1. De la Práctica Profesional Supervisada al Proyecto de Investigación.....	10
2.2. Contexto institucional y del trabajo de campo	10
2.3. Antecedentes del Proyecto	12
2.4. Definición del problema	17
2.5. Los objetivos de la investigación como eje transversal	18
2.6. Justificación	19
CAPÍTULO III “FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA”	
3.1 Contexto de la teoría.....	22
3.2 Teoría de la Interdependencia.....	25
3.3 Aplicación de la Teoría en el Proyecto de Práctica Profesional Supervisada...	29
3.4. Principales conceptos y categorías teóricas utilizadas.....	34

CAPÍTULO IV “EJECUCIÓN DE LA PRACTICA PROFESIONAL SUPERVISADA”

4.1. La problemática encontrada	37
4.2. Desarrollo de la Investigación	39
4.3. Trabajo de campo, etapas, fases, actividades	
4.3.1.Descripción, aplicación metodológica, sistematización y análisis ...	41
4.4. Resultados Esperados	45

CAPITULO V “APORTES”

5.1. Aportes desde el trabajo de la Práctica Profesional Supervisada	
5.1.1 Aportes teóricos.....	51
5.1.2. Aportes metodológicos.....	52
5.2. Importancia de la Práctica Profesional Supervisada para las Relaciones Internacionales desde el proyecto trabajado.....	54

CONCLUSIONES.....	57
-------------------	----

REFERENCIAS, FUENTES y BIBLIOGRAFÍA.....	62
--	----

ANEXOS

Anexo 1 “Diagrama de resultados de identificación de dinámica Económica para los 4 municipios núcleo aledaños del Valle de Panchoy”	64
Anexo 2 “Pilares de Competitividad en los que se basa el Programa Nacional de Competitividad”	65
Anexo 3 “Cadena de Valor Productivo”.....	66
Anexo 4 “Fotografías”	67

Resumen Ejecutivo

El presente informe da a conocer el desarrollo del trabajo final de grado llevado a cabo por la investigadora Kristel Najera Fernández de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Rafael Landívar, en el marco del proyecto sobre ordenamiento territorial del Programa Nacional de Competitividad con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) “Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala”.

El ejercicio en su desarrollo logró profundizar como el tema del ordenamiento territorial es un elemento que contribuye al desarrollo del país y su importancia sobre todo en un área como la del Valle de Panchoy. Antigua Guatemala, una de las ciudades más importantes del país y protagonista del Valle necesita contar con un funcionamiento territorial ideal, una administración correcta y un plan en conjunto que realice acciones con sus municipios aledaños para potenciar la inversión, empleo y desarrollo en la región. Se tomó en cuenta esta ciudad por su importancia histórica y cultural pero también por su potencial económico siendo un centro de comercio, turismo e inversión altamente competitivo.

Este proyecto fue asociado con la teoría de la interdependencia compleja de Robert Keohane y Joseph Nye por la sinergia que implica las múltiples interacciones sociales y económicas que tiene el proyecto sobre todo en el tema de ordenamiento territorial y por la múltiple interacción de actores involucrados en su realización.

Introducción

El presente informe da a conocer el desarrollo del trabajo final de grado llevado a cabo por la investigadora Kristel Najera Fernández de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Rafael Landívar, en el marco del proyecto sobre ordenamiento territorial del Programa Nacional de Competitividad con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) “Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala”.

Este informe comprueba la participación que la investigadora tuvo en el ejercicio de la Práctica Profesional Supervisada dentro de esta institución prestando apoyo para la gestión del proyecto y con el objetivo de sustraer una experiencia profesional en el ámbito laboral a desarrollarse. La Práctica Profesional Supervisada es un intento de llevar a la investigadora hacia una realidad en el ámbito profesional que pone a prueba las destrezas y habilidades aprendidas durante sus años como estudiante con la combinación teórica que se propone mostrar a través de este informe.

El ejercicio en su desarrollo logró profundizar como el tema del ordenamiento territorial es un elemento que contribuye al desarrollo del país y su importancia sobre todo en un área como la del Valle de Panchoy. Antigua Guatemala, una de las ciudades más importantes del país y protagonista del Valle necesita contar con un funcionamiento territorial ideal, una administración correcta y un plan en conjunto que realice acciones con sus municipios aledaños para potenciar la inversión, empleo y desarrollo en la región. Se tomó en cuenta esta ciudad por su importancia histórica y cultural pero también por su potencial económico siendo un centro de comercio, turismo e inversión altamente competitivo.

El proyecto nació como uno de los compromisos del Programa Nacional de Competitividad bajo el Programa De Inversiones Estratégicas Y Transformación Productiva que trabaja y es

financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo e inicia sus acciones en la primera fase 2014-2015 siendo la segunda programada a empezar en 2016-2017.

Este informe pretende dar a conocer los elementos en los que la investigadora logra desarrollar, una serie de acciones enfocadas a la contribución del proyecto así como la puesta en práctica de un análisis teórico-práctico. El informe está compuesto por cinco capítulos en los que se trata de plasmar la metodología, teoría y herramientas prácticas que la investigadora utilizó durante la Práctica Profesional Supervisada para responder a los objetivos de la investigación.

El primer capítulo tratara de explicar expresamente el sentido del ejercicio de la Práctica Profesional y como esta logra fusionar dos elementos importantes para el desarrollo de la carrera de la investigadora la teoría y la práctica. El segundo la sistematización del ejercicio práctico que se desarrolló en el Programa Nacional de Competitividad y la forma en la que la investigadora abordó la problemática así como la parte del trabajo de campo realizado.

El tercer capítulo muestra la aplicación teórica que la investigadora le da al proyecto de Práctica Profesional Supervisada enfocado a la teoría de la interdependencia compleja de Robert Keohane y Joseph Nye por la sinergia que implica las múltiples interacciones sociales y económicas que tiene el proyecto sobre todo en el tema de ordenamiento territorial. El capítulo número cuatro plasma como fue la ejecución de la práctica, desde la metodología hasta la parte del trabajo de campo realizado por la investigadora así como las actividades que abarcaron el eje transversal del proyecto y los resultados que se lograron obtener.

El capítulo final explica cuáles fueron los aportes teóricos y metodológicos tanto para la investigadora como para la institución del ejercicio de la Práctica Profesional Supervisada en el proyecto Visión Regional para la Gestión Territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala.

Por último se encuentra una serie donde explica las conclusiones de la investigadora luego de haber realizado la práctica enfocada a la Carrera de Relaciones Internacionales y las

conclusiones tanto teóricas como metodológicas que pudo extraer luego del proyecto. Además las referencias bibliográficas utilizadas así como otros documentos que fueron de apoyo para la elaboración de este informe.

CAPÍTULO I “CONCEPCIÓN GENERAL DE LA PRÁCTICA SUPERVISADA”

1.1 Práctica Profesional Supervisada

La Práctica Profesional Supervisada es un proceso formado por una serie de elementos, componentes y objetivos que aclaran dudas sobre el ejercicio de fin de grado que la investigadora eligió. El ejercicio profesional es la realización de un conjunto de actividades técnicas, prácticas, científicas o de investigación realizadas bajo un lineamiento ético que promueven la responsabilidad y el compromiso que un estudiante debe de lograr extraer en sus años cursados en la carrera¹. El concepto “extraer” debió de estar enfocado a una combinación de elementos teóricos como prácticos con los cuales se trabajó durante los semestres de una carrera, en este caso en la Carrera de Relaciones Internacionales de la Universidad Rafael Landívar.

Para llegar al ejercicio profesional de forma íntegra la investigadora debió de haber cursado todas las asignaturas para luego llegar a realizar un trabajo de fin de carrera, monografía, tesis o la práctica profesional supervisada (PPS). Cualquier de estos busca explorar las técnicas aprendidas en el proceso, la monografía a través de un análisis de fuentes, la tesis a través de un proceso de investigación y la práctica profesional supervisada que consta de la simulación de un ejercicio profesional por 280 con una institución afín a un tema de la carrera y que a su vez conlleva la realización de un informe para presentar lo realizado durante las horas laboradas.

Luego de haber realizado sus horas de trabajo la investigadora debió cumplir con un informe final demostrando la aplicación de su experiencia laboral en un ámbito específico, dicho informe es parte del ejercicio de la Práctica Profesional y consta de una parte de investigación y de aplicación teórica que debe realizar. Este informe consta de un aporte teórico y de investigación

¹ Concepto extraído según la guía para la realización de trabajos de grado de la Facultad de Ciencias Políticas de la URL

complementando a trabajar las tres áreas de la carrera de Relaciones Internacionales, la teórica, práctica e investigativa para comprobar que puede analizar una realidad concreta a partir de una teoría y viceversa para la parte de comprobación de estudios de investigación que propone la disciplina.

El ejercicio de la Práctica Profesional supervisada logró introducir herramientas de investigación a través de la experiencia del uso de métodos cualitativos o cuantitativos, métodos de comparación y otros que se utilicen durante el proceso y según la institución en que se trabaje. También contribuye a la aplicación de análisis en situaciones en las que se ponen a prueba el conocimiento de teorías y su aplicación en un caso real, todo esto realizado en la práctica profesional complementan el perfil de un conocedor en las Relaciones Internacionales.

En este caso la investigadora realizó la práctica profesional en el Programa Nacional de Competitividad, una dependencia del Ministerio de economía enfocada al área de competitividad e inversiones extranjeras en uno de los proyectos que dicha institución está realizando en conjunto con el Banco Interamericano de Desarrollo para crear una visión regional y un plan de ordenamiento territorial en el Valle de Panchoy.

1.2 Delimitación del Tema

La delimitación del tema quedó establecida de la siguiente manera:

Tema: Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Subtema: Ordenamiento territorial para el desarrollo económico del municipio de Sacatepéquez

Objeto de estudio: “Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los municipios núcleo aledaños de La Antigua Guatemala”

La investigadora que trabajó en el proyecto “Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala”, estableció que este proyecto tiene como

objetivo mejorar los niveles de productividad de la economía en general para contribuir a levantar las barreras que limitan el desarrollo en el país comprobándose en los objetivos que persigue el proyecto, enfocados a mejorar el clima de negocios y de productividad económica.

Uno de los elementos de crecimiento económico se centra en la correcta organización administrativa y de ordenamiento territorial según la influencia neoliberal de la década de 1990. El plan maestro y de ordenamiento territorial del Valle de Panchoy que tiene como objetivo mejorar el clima de negocios y de competitividad en el territorio es entonces, una respuesta enfocada hacia el desarrollo humano a través del crecimiento económico. Cabe mencionar que este estudio se centra en el ordenamiento territorial y no en el plan maestro del proyecto ya que es en la parte principal en la que la investigadora realizó sus horas.

Siendo el ordenamiento territorial una medida adoptada a través de una serie de cambios en las políticas públicas sujetos a intereses económicos este ha sido uno de los subtemas que se ha elegido para el proyecto de investigación. En conjunto tratando de explicar cómo el ordenamiento territorial contribuye al crecimiento económico de tal forma que genere desarrollo humano.

1.3 Objetivos de la Práctica Profesional Supervisada

Para la realización de dicho ejercicio se buscó responder a lo siguiente:

OBJETIVO GENERAL:

Establecer si los resultados que se pretenden alcanzar por parte de Pronacom en el proyecto de Gestión territorial del Valle de Panchoy son enfocados hacia una visión de desarrollo económico o de desarrollo humano

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

1. Determinar cómo el tema de Gestión territorial es un elemento que contribuye al desarrollo económico y humano

2. Analizar de qué forma este proyecto impacta en el desarrollo económico de los cuatro municipios priorizados del Valle de Panchoy
3. Identificar si existen elementos dentro del proyecto que sean enfocados al desarrollo humano de la región de impacto

1.4 Relevancia del Objeto de estudio

El objeto de estudio se centra en el proyecto Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala” pues el estudio de este informe es en relación al debate de desarrollo humano y económico y su aplicación en dicho proyecto.

El debate entre el desarrollo humano y desarrollo económico resulta de una serie de teorías que proponen la dinámica mundial en la que el tema de desarrollo se ha ido abarcando. Este, es uno de los principales protagonistas de la disciplina de las Relaciones Internacionales cuando en 1950 se planteaba una forma en la que se pudiera reconstruir Europa luego de la Segunda Guerra Mundial. El plan Marshall que ha sido una de las pautas que dio inicio a la mayor representante del nuevo contexto de relaciones entre países (la ONU) marco una etapa para que mejoraran las relaciones entre naciones, se lograra priorizar la política exterior, los procesos comerciales a nivel internacional e incluso las relaciones diplomáticas.

A partir de la importancia del tema de desarrollo se empezó a abarcar según el contexto mundial lo permitiera. Durante la guerra fría el desarrollo se basó en procesos de cooperación de ayuda por las guerras, luego cambio a procesos neoliberales y de globalización y actualmente es una combinación entre procesos humanos y de capital que sigue siendo debate de muchos teóricos. Para las relaciones Internacionales este debate es fundamental pues marca el punto de partida para entender como actualmente los gobiernos actúan bajo la presión de un contexto internacional y priorizan sus políticas en función a los intereses de este.

El interés y relevancia por un tema tan complejo como el desarrollo es importante para Guatemala sobre todo para una de las regiones más productivas del país gracias al turismo, a la

industria artesanal y a la caficultura en términos de productividad económica. Antigua, municipio de la región de impacto, es la tercera ciudad que presenta mayores niveles de escolaridad² y se sitúa como la segunda ciudad con mejores oportunidades en el área laboral.

Este interés también ha venido aumentando debido a los problemas de corrupción, falta de gobernabilidad y delincuencia que se han presentado en los últimos años que se han convertido en objeto de daño significativo a los ingresos que la región aportaba al Producto Interno Bruto (PIB) del país³ Otro de los problemas que azota la región del valle de Panchoy y que es de suma importancia es el problema de la falta de comunicación entre municipalidades ya que la región carece de una red de alcaldes que facilite el diálogo y la implementación de planes que fortalezcan la región en común.

Para esto el proyecto del Valle de Panchoy busca la realización de un plan de ordenamiento territorial que beneficie no solo el centro de los municipios afectados sino también las rutas de acceso entre sí buscando que la concentración de turismo que tiene Antigua se extienda hacia los otros municipios aumentando las oportunidades de comercio para los artesanos autóctonos de los alrededores de la ciudad de Antigua, desconcentrando el turismo que en su mayoría se sitúa en Antigua y abriendo campo para atraer inversiones que promuevan el crecimiento económico de los otros 3 municipios aledaños: Pastores, Ciudad Vieja y Jocotenango.

Para alcanzar el fin del proyecto del Valle de Panchoy es indispensable en la región la construcción de un plan o una visión en común que logre combatir los problemas antes mencionados y pueda llegar a alcanzar metas de desarrollo sostenible enfocado a una visión de desarrollo que sea la suficientemente adecuada para resolver las necesidades que más afectan a la región. Esto beneficiaría las relaciones comerciales del país adentrándolo al contexto internacional de forma más competitiva para los inversionistas extranjeros además de crear una estabilidad dentro del marco político de la región que beneficiaría a todo el país.

² Según el Instituto Nacional de Estadística se sitúa con un 11.4 % de analfabetismo, el segundo nivel más bajo del país.

³ Aproximadamente un 3.03% según datos de SEGEPLAN y el INE (período 2005-2010)

1.5 Metodología de trabajo

Para la realización de dicho proyecto final de grado se utilizó una combinación teórico-práctico que consistió en el uso de técnicas de investigación previo al inicio de las prácticas durante el ejercicio del primer curso de Práctica profesional. Durante esta etapa previa a las horas, la investigadora desarrolló un conjunto de herramientas y una orientación metodológica para la elaboración de un anteproyecto específico. Inició con un proceso selectivo sobre el tipo de institución al que le gustaría pertenecer, en este caso el interés del estudiante está orientado hacia un énfasis en el ámbito de desarrollo económico, gobernabilidad y cooperación internacional.

La institución fue escogida por la investigadora, esta es una institución que trabaja en conjunto con el Ministerio de Economía para mejorar las inversiones extranjeras y los niveles de competitividad en el país, el Programa Nacional de Competitividad. Dentro de los proyectos que lleva a cabo la institución la investigadora se interesa por uno específicamente que toca temas de gobernabilidad, turismo, cooperación internacional, ordenamiento territorial y desarrollo económico.

Una vez que la investigadora contactó a la institución e inició su proceso para que fungiera un compromiso entre esta y la facultad inició un proceso de investigación que parte desde lo más básico, es decir parte desde el estudio previo de la Institución, antecedentes, historia entre otros hasta una delimitación específica que explique el proyecto en el que el estudiante está interesado. A partir de un proceso de justificación y explicación del estudiante de la relevancia del tema de dicho proyecto y su relación con la carrera se construye un marco lógico que pretende explicar de forma breve pero concisa los objetivos del proyecto, los resultados que se desea obtener, el tiempo que se considera en realizarlo y las actividades que se pretenden realizar para conseguir los resultados esperados.

La segunda parte de la metodología es la parte práctica, esta es la que la investigadora realizó por un período de 280 horas dentro del Programa Nacional de Competitividad apoyando en el área de “Sector Productivo” en el proyecto en coordinación con el Banco Interamericano de

Desarrollo sobre la creación de una Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala.

Durante estas 280 se realizaron actividades como darle seguimiento al tema de los términos de referencia de ciertas partes del proyecto, seguimiento a la contratación de la firma que apoyará en el proyecto, asistió a talleres con personal involucrado en el proyecto como asociaciones de sociedad civil de Antigua Guatemala, COCODES de aldeas aledañas, Alcaldes entre otros. También colaboró en la parte técnica y de investigación para temas como estrategias de redes de comunicación para las municipalidades de la región y de escuelas, herramientas de implementación del Lisbon Story Telling en la educación Guatemalteca enfocado a Antigua Guatemala, colaboración para la creación de criterios de evaluación para subcontratar a una firma para colaborar en el proyecto y en la elaboración de una matriz comparativa que señala las diferencias entre este proyecto y otros que la institución ha trabajado con el Banco Interamericano de Desarrollo en temas afines.

Luego de finalizar las horas de la práctica se retomó la parte teórica con la cual a través de métodos de investigación y análisis, la investigadora logrando extraer del proyecto realizado en la Institución temas relevantes para su carrera realizó un informe con el que demuestra cómo se puede abordar el proyecto donde trabajo desde un enfoque teórico específico para afirmar o refutar si este ha logrado contribuir al proceso educativo de la carrera.

Dentro de los temas asociados a la carrera y de interés para la investigadora dentro del proyecto del Valle de Panchoy destacan los siguientes: ordenamiento territorial, políticas neoliberales, desarrollo económico y humano, cooperación internacional, políticas públicas, gobernabilidad, administración y gestión pública, temas de intercambios comerciales, competitividad, atracción de capital extranjero entre otros

CAPÍTULO II “PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA”

2.1 De la Práctica Profesional Supervisada al Proyecto de Investigación

Antes de realizar las horas de práctica se realizó un anteproyecto sobre cuestiones fundamentales sobre la institución, la relación de la carrera con el proyecto a involucrarse así como un análisis extrayendo posibles preguntas de investigación a responderse luego de haber cumplido las horas de práctica en relación al tema en el que la investigadora pretende centrar su informe final.

La investigadora desarrolló una parte de investigación previó al inicio de las horas ejecutadas en la Institución que será presentada a continuación. Esta ha sido extraída del proyecto en el que se trabajó en Pronacom buscando orientar la información y la experiencia adquirida para responder los objetivos planteados en el anteproyecto comentado anteriormente y darle un enfoque teórico que explique cómo puede abordarse el proyecto del informe elaborado por la investigadora desde una teoría de la disciplina de las Relaciones Internacionales.

Se escogió el tema de desarrollo ya que es la finalidad que persigue el proyecto en el que la investigadora participó en la institución. Además de que este es un tema de gran interés para Guatemala tomando en cuenta el puesto 125 del Índice de Desarrollo Humano (IDH) que ocupa a nivel mundial y entre los 10 más bajos de América Latina⁴, una situación preocupante y necesaria de atender además de ser un tema de interés en la dinámica de las Relaciones Internacionales.

2.2 Contexto institucional y del trabajo de campo

El lugar donde la investigadora realizó el trabajo de investigación (Programa Nacional de Competitividad) es una institución que forma parte del Ministerio de Economía, establecida formalmente bajo el acuerdo gubernativo 306-2004 y que tiene como misión liderar y posicionar

⁴ Según Indicadores internacionales sobre desarrollo humano del Informe sobre Desarrollo Humano 2014 del Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo.

una visión de país enfocada en incrementar el nivel de productividad de la economía en Guatemala. En el 2012 Pronacom lidera un convenio multilateral con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para la ejecución del “Programa De Inversiones Estratégicas Y Transformación Productiva” (PIEyTP), esto con el objetivo de apoyar los niveles de productividad de la economía y del desarrollo del país. El proyecto del Valle de Panchoy en el que colaboró la investigadora es uno de los resultados del PIEyTP y tiene como propósito contribuir a levantar las barreras que limitan el desarrollo empresarial, la creación de empleo, la inversión, y aumentar los niveles de productividad de empresas pertenecientes a sectores y territorios considerados como prioritarios⁵ en el país. Este proyecto se desarrolla en el área de Antigua Guatemala siendo esta su área de impacto y también dentro de las instalaciones de Pronacom, específicamente en el departamento de Desarrollo Económico Local.

La investigadora realizó el proyecto en dos escenarios, una parte dentro de las instalaciones de la institución, donde realizó los procesos de recaudación de información, tareas informáticas y administrativas que se le solicitaron en Pronacom trabajando en conjunto en el área de Desarrollo Económico Local quien es el área administrativa que lidera el proyecto. También asistiendo a reuniones en diferentes instalaciones de entidades públicas y privadas en las que participaba asistiendo con información del proyecto y realizando minutas de las reuniones (Palacio del Congreso de la República, sede del BID en Guatemala, INGUAT, AGEXPORT, SEGEPLAN, MINECO entre otras).

La otra parte se realizó dentro del territorial del Valle de Panchoy mediante visitas de campo de aproximadamente dos a tres veces por semana a los diferentes municipios de impacto. Las visitas incluyen, Antigua Guatemala, Jocotenango, Pastores, Ciudad Vieja así como aldeas aledañas, entre ellas San Pedro las Huertas, San Cristóbal el alto, San Juan el Obispo, Santa María de Jesús, San Cristóbal el bajo y San Antonio Aguas Calientes. En todos estos lugares se trató con diferentes sectores, entre ellos municipalidades, COCODES, cooperativas, iglesia católica, pequeños empresarios del lugar así como asociaciones de vecinos y de sociedad civil.

⁵ La priorización de los territorios se ha llevado a cabo a través de un estudio dentro del Departamento de Promoción de Desarrollo de Territorios de inversión del Programa Nacional de Competitividad a través de una serie de indicadores estadísticos que ha formulado Institución para uso propio con el Instituto Nacional de Estadística (INE)

2.3 Antecedentes del proyecto

La investigación tomó elementos del marco de los nuevos modelos de desarrollo que se implementaron a partir de los años 1980 en Latinoamérica y como estos han determinado el camino a seguir por parte de algunos países, en este caso el Guatemala a la hora de elaborar proyectos de desarrollo en la actualidad. A continuación se explicaran dos tendencias preponderantes que explican la forma en que se ha abordado el tema de desarrollo en Latinoamérica en los últimos 30 años.

La primera tendencia remonta un poco al pasado financiero del subcontinente (que no es el contexto centro del tema pero que es importante mencionar para contar con información cronológica anterior que nos ayude a comprender lo que condujo a los nuevos modelos de los años de 1980) con la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) que fue fundada para contribuir al desarrollo económico de Latinoamérica en 1948 propone un nuevo modelo, el modelo Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), este se implementó en los países latinoamericanos que a su vez pasaban por una serie de procesos democráticos similares por las guerras y conflictos armados que vivían internamente. El modelo ISI atravesó dos grandes etapas desde 1930 hasta 1982, estas etapas con características diferentes definieron el modelo y marcaron por más de cincuenta años al subcontinente latinoamericano.

Durante la primera etapa se logró sustituir realmente las importaciones, es decir, las importaciones de manufactura fueron sustituidas por fabricación interna. El Estado como agente directo mantuvo una participación decisiva desde el arranque con la protección arancelaria de la industria, el financiamiento público de las inversiones, la aplicación de estímulos fiscales y otras medidas (Sonntag 1994). La segunda etapa, de mayor dificultad para los países latinoamericanos se inicia hacia mediados de los años 50. Esta etapa aunque se mantiene dentro del paradigma de desarrollo de fortalecimiento interno comienza a presentar problemas en cuanto a su composición, ya que si en la primera etapa la inversión generalmente descansaba en el capital

nacional, en ésta lo hace en las empresas transnacionales (ETN), principalmente norteamericanas.

Durante esta segunda etapa se forman nuevas iniciativas para lograr compensar (y aunque no competir porque era imposible con las ETN que se estaban comiendo el mercado interno) formas en que los países logran integrarse para que con mayor fuerza pudieran incursionar en el mercado internacional.

A partir de esto, según Andrés Malamud (2010) y siguiendo el camino marcado por Europa en su conformación por un proceso de regionalismo en los países en latinoamérica se empieza a generar instituciones de carácter regional, con la finalidad de generar un modelo que pudiera abrirse a la tendencia de globalización que empiezan a marcar las ETN en el mercado internacional. Estas conformaciones inician como asociaciones entre países que luego se convertirían en bloques regionales de comercio en búsqueda de un desarrollo común de los países integrantes de un bloque particular y es así como surge la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) o el Mercado Común Centroamericano (MCCA) durante la década de 1960 a 1970.

Estos esfuerzos fueron resultado de una necesidad en común en América Latina, y es que los bajos índices de desarrollo del subcontinente eran preocupantes sobre todo durante los años 80 cuando los países latinoamericanos alcanzaron un punto en donde su deuda externa excedió su poder adquisitivo y no eran capaces de hacer frente a los compromisos adquiridos de pago (Unceta y Yoldi, 2000).

Entre 1975 y 1982, la deuda latinoamericana con los bancos comerciales había aumentado a una tasa anual acumulativa de 20,4%. Esto llevó a que Latinoamérica cuadruplicara su deuda externa de 75 mil millones de dólares en 1975 a más de 315 mil millones de dólares en 1983, lo que significaba el 50% del producto interno bruto (PIB) de la región⁶. El servicio de la deuda (pago

⁶ Exceptuando Cuba, Bahamas y Puerto Rico. CEPAL (1995)

de intereses y de la devolución del flujo) creció aún más rápido, alcanzando 66 mil millones de dólares en 1982, frente a los 12 mil millones de dólares en 1975.⁷

Un modelo que inició para el reforzamiento de las economías internas llegó a convertirse en una destrucción a nivel de deuda internacional para los países de América Latina. La cooperación internacional que toma protagonismo durante estos años también era un motor económico para países como Guatemala sin embargo tampoco contribuyó realmente al desarrollo debido a muchos factores. El primero debido a que los flujos financieros de cooperación habían estado muy mediatizados por intereses geoestratégicos de los países donantes y muchas veces condicionados a sus exportaciones, a través de los mecanismos de la ayuda ligada o condicionada⁸ y debido a la ausencia de marcos democráticos para el establecimiento de las prioridades de desarrollo, muchos gobiernos, apoyados por el bloque socialista o capitalista, donaron importantes sumas de dinero destinado a la compra de armamento o a la realización de estrategias con intereses geoestratégicas de por medio dejando a un lado el verdadero sentido de las donaciones enfocado a programas de desarrollo.

Esto como se había mencionado anteriormente marcó un lineamiento en las nuevas políticas a seguir en el tema de proyectos de desarrollo en los países de América Latina, en el caso de Guatemala, los nuevos proyectos fueron sacudidos por la preocupación de los bajos índices de desarrollo en los que se situaba el país además de la devastación humana que estaba causando la guerra interna y la falta de estabilidad de gobierno con los múltiples golpes de Estado que afectaban los procesos democráticos del país que evidenciaban la errónea concepción de desarrollo que se tenía.

A partir de esta preocupación surge la segunda tendencia para el concepto de desarrollo a nivel de Latinoamérica la cual cambia y por ser un subcontinente tan dependiente de las nuevas políticas de desarrollo el concepto de los proyectos sociales, de cooperación tanto reembolsable como no reembolsable se orientan hacia otros ámbitos. Los países denominados entonces del “tercer mundo” en los que estaba situado Guatemala crean una preocupación en el sistema

⁷ Datos obtenidos del Instituto Latinoamericano de Estudios Sociales, La Crisis de Deuda en América Latina durante la década perdida de 1980.

⁸ Durante época de la Guerra Fría

internacional haciendo que este reoriente sus políticas y creen un tipo de ajuste en las mismas. Esto sobre todo sucedió debido a una nueva tendencia sobre el desarrollo, el desarrollo humano, Gustav Ranis (2002).

El problema recae en el mal concepto entonces que se había planteado sobre desarrollo, anteriormente el sistema se había creado para impactar de forma positiva en la economía de los países fortaleciendo el mercado interno a través del modelo ISI quien sería el principal percusor del desarrollo humano siguiendo la cadena causal de entre mayor ingresos mayor oportunidad de coste de vida, es decir mayor educación, salud, servicios básicos etc. El problema de esta cadena es que no contaba con la crisis en la que el sistema llevaría a la mayoría de países que no estaban listos para asumir adentrarse en un sistema en el que la concentración de capital no estaba precisamente en la materia industrial sino en productividad de materia prima la cual pudo ser sustituida e incomparable con la baja oferta que ofrecían los mercados como el de China, por ejemplo. Es entonces cuando se plantea una nueva cadena causal enfocada a como el desarrollo humano llega a impactar en el crecimiento económico.

La CEPAL, dentro del marco de las Naciones Unidas, siendo una entidad orientada a las mejoras económicas de América Latina se alinea al interés de la “Declaración sobre el Derecho al Desarrollo” adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 4 de diciembre de 1986 que define el desarrollo como “un proceso global, económico, social, cultural y político que tiende al mejoramiento constante del bienestar de toda la población y de todos los individuos, sobre la base de la participación activa, libre y significativa en el desarrollo y en la distribución justa de los beneficios que de él se derivan”.

A partir de esta nueva visión de desarrollo de las Naciones Unidas la nueva tendencia hacia este nuevo concepto de desarrollo estaba aparentemente claro, se debía apostar por el mejoramiento del bienestar humano cultural, social e incluso intelectual. El problema sin embargo, no estuvo en el la teoría conceptual sino en la aplicación del mismo. Mientras se trataba de aplicar este modelo, el mundo estaba sucumbido por un proceso histórico que retraso el proceso. Tras el derrumbe de la economía soviética y la caída del muro de Berlín en 1989 las políticas neoliberales del consenso de Washington recibieron un gran impulso, el mercado fue presentado

como la única alternativa para la nueva organización de la economía y el modelo socialista como un obstáculo para el buen funcionamiento de la misma.

El nuevo funcionamiento de la economía implicaba una serie de transformaciones desde el punto de vista comercial, económico, financiero y tecnológico, la disolución del campo socialista deja la escena mundial bajo la influencia de tres bloques altamente interpenetrados por la internacionalización del capital: Estados Unidos junto con Canadá y con hegemonía sobre América Latina; la Unión Europea, con un proceso de expansión hacia la Europa Central y Oriental, y la ex URSS, extendiendo también su hegemonía hacia África, el Medio Oriente y los Países Mediterráneos (Vidal Villa, 1998).

Nuevamente, no todos los países estaban listos para incursionarse en un nuevo mercado. Guatemala quien se encontraba en una transición a la democracia con altos niveles de pobreza y un retraso financiero debido a la alta deuda que habían dejado los anteriores gobiernos militares por la compra de armas para el conflicto (que entonces llevaba casi 30 años en curso) deja atrás la importancia que debió darle a los flagelos de pobreza, analfabetismo, hambre y necesidades básicas que se encontraban en la población. La prisa por adentrarse al nuevo sistema global fue olvidando las prioridades de desarrollo que como país se debieron de implementar y que habían firmado en la “Declaración sobre el Derecho al Desarrollo” con Naciones Unidas.

Para la década de 1990 la crisis en América Latina era de tal manera que los niveles de desarrollo eran precarios. Naciones Unidas ve la necesidad de realizar un método cuantitativo por el cuál pudiera medirse si las nuevas tendencias neoliberales así como de cooperación estaban siendo efectivas al desarrollo, a partir de esto surge una serie de compromisos que los países debían de aceptar para luchar en conjunto contra el tema de desarrollo y se adquieren nuevos cambios y modificaciones tanto en el sistema de políticas como en las prioridades de los proyectos para buscar un nuevo camino que realmente mostrara cambios significativos.

Ambas cadenas o tendencias han sido planteadas para abordar el tema de desarrollo en términos gubernamentales así como en proyectos de cooperación en Latinoamérica, el caso de Guatemala no es la excepción y la cuestión surge a la hora de medir los resultados, es decir la poca o baja

efectividad de impacto según la tendencia que se ha implementado con mayor fuerza y cuál es la adecuada para cada proyecto.

2.4 Definición del Problema

El proyecto en el que la investigadora ha colaborado “Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala” con el Programa Nacional de Competitividad comprende una serie de elementos relacionados al desarrollo humano como al desarrollo de capital económico y este informe logró identificar con cuál de las dos cadenas mencionadas anteriormente se pretende llevar a cabo la dinámica de desarrollo, desarrollo humano a través del desarrollo económico o el desarrollo económico a través del desarrollo humano.

El proyecto que pretende realizar la institución está enfocado a la creación en conjunto con los cuatro municipios que conforman el Valle de Panchoy de una visión regional para lograr dos cosas, la primera crear un plan de ordenamiento territorial y la segunda un plan maestro, se ha seleccionado de estos dos temas desarrollar el primero pues como se había mencionado anteriormente es en el que la investigadora se involucró de forma directa al realizar sus horas de práctica.

Guatemala adopta el tema de ordenamiento territorial a partir del 2005 cuando se promueve uno de los primeros proyectos de este tema para la planificación municipal e intermunicipal dentro del Programa Municipios Democráticos, financiado por la Unión Europea en colaboración con el Gobierno de Guatemala con la finalidad de lograr la descentralización y el fortalecimiento municipal. A partir de esto siguen apareciendo proyectos para fortalecer los mapas POT (Plan de Ordenamiento territorial) en otras áreas del país luego de que se priorizara a nivel internacional bajo conferencias y tratados la importancia del tema en países en vías de desarrollo. Dentro de los lineamientos de política que realiza SEGEPLAN se propone vincular políticas públicas para el desarrollo y una continuidad lógica de los planes territoriales de ordenamiento ligados a planes de desarrollo de inversión pública.

Los planes de ordenamiento territorial pueden estar enfocados tanto a los intereses de inversión pública y desarrollo económico como a planes de desarrollo humano sostenible, ¿Cuál debería de estar más priorizado? Por una parte, la creación de empleo genera mayor inversión de capital y mejor calidad de vida pues aumenta la productividad e ingresos pero por otra, la organización internacional “Save the Children” estima que los niños con desnutrición⁹, tienen una inferioridad de un 20% menos de saber leer y escribir que aquellos con una dieta de nutrientes necesarios. “Los niños desnutridos reciben un 20% menos de ingresos que los niños bien alimentados”. Esto indica que la desnutrición puede ser una gran barrera para el desarrollo económico pues sino se atiende la desnutrición no existirá capital humano lo suficientemente bueno como para contribuir al PIB del país haciendo que la cadena se corte a los 18 años de edad de una generación entera, entonces ¿Puede existir uno sin el otro? ¿Se debe de priorizar la cadena de desarrollo antes que la económica?

Las cifras preocupan sobre todo a un país como Guatemala y este informe pretende aportar cierta información sobre uno de los muchos proyectos de desarrollo que actualmente está ejecutando el país para analizar cuál es el grado de vinculación entre el tema de desarrollo humano y crecimiento económico para la institución, identificar si este proyecto está en coordinación con el plan actual de gobierno y para entender ¿Cómo el ordenamiento territorial contribuye al crecimiento económico de tal forma que logre generar desarrollo humano para el país.

2.5 Los Objetivos de la investigación como eje transversal

De acuerdo a lo planteado en el objetivo general que fue establecer si los resultados que se pretenden alcanzar por parte de Pronacom en el proyecto de Gestión territorial del Valle de Panchoy son enfocados hacia una visión de crecimiento económico o de desarrollo humano la investigadora fue desarrollando ciertos procesos metodológicos que la ayudaron a responder a los objetivos de la investigación.

⁹ Un elemento según al PNUD que se le atribuye al desarrollo.

Entre estos observar que tipo de instituciones apoyaron a Pronacom para llevar a cabo el proyecto. Esta parte se realizó a través de conocer los sectores con los que trabajaba Pronacom para realizar el proyecto. Reuniones con las partes implicadas, asistencia a talleres de información, asociaciones entre sectores, conformación de mesas de trabajo, visitas a los municipios implicados, mantener una comunicación constante con las partes entre otras.

Después de conocer a las instituciones la investigadora realizó un proceso de investigación sobre las instituciones involucradas. Esto a través de búsqueda de información sobre las instituciones, averiguaciones sociales, entrevistas con miembros que participaban en las reuniones, información interna de Pronacom sobre estas, noticias, redes sociales, páginas de internet etc. Luego de conocer más a fondo las instituciones la investigadora analizó el tipo de intereses de las diferentes partes involucradas en el proyecto del Valle de Panchoy y las separa en instituciones con intereses sociales e instituciones con intereses económicos.

A partir de la clasificación se observó el diferente rumbo de las instituciones, sus reacciones sociales y políticas, su forma de presionar orientado hacia ciertos aspectos, conocer por que el tema de ordenamiento territorial es importante en sus intereses y como creen que lograría impactar en los municipios involucrados este proyecto (esto a través de entrevistas a los diferentes sectores de las instituciones participantes) para comprobar si su clasificación era correcta y para conocer el tipo de aliados había buscado Pronacom para llevar a cabo el proyecto del Valle de Panchoy (exceptuando las instituciones que se añadieron a la alianza por auto invitación) y establecer si realmente estos aliados se orientan hacia una visión de desarrollo humano o de crecimiento económico.

2.6 Justificación

El interés de la investigadora surgió a partir de una orientación académica por el ámbito de desarrollo y crecimiento económico y de un interés por iniciar inmediatamente la realización profesional de su carrera. La institución es escogida por el estudiante y es una institución que trabaja en conjunto con el Ministerio de Economía para mejorar las inversiones extranjeras y los niveles de competitividad en el país, el Programa Nacional de Competitividad. Dentro de los

proyectos que lleva a cabo la institución la investigadora se interesa por uno específicamente que toca temas de gobernabilidad, turismo, cooperación internacional, ordenamiento territorial y desarrollo económico.

Este proyecto busca apoyar y mejorar los niveles de inversión estratégica y de transformación productiva a través de una serie de transformaciones en la dinámica política-económica del Valle de Panchoy, un área clave con características propicias y necesidades que atender inmediatamente debido a su posicionamiento a nivel internacional como un destino turístico. Esta serie de transformaciones busca coordinar acciones con el fin de mejorar el desarrollo económico de la región consiente de que existen elementos político sociales que deben de ser tomados en cuenta para que estos cambios trasciendan.

Este tema es importante para lograr mejorar los índices de inversión del país y por lo mismo crear una plan que realice mejoras en la región no solo a nivel económico sino lo más importante lograr desarrollo sostenible a través del fortalecimiento de las instituciones, un plan correcto de ordenamiento territorial que no solo mejore el orden de Antigua sino también de sus municipios aledaños (Jocotenango, Pastores y Ciudad Vieja) descentralizando elementos claves para elevar los índices de desarrollo de la región. Como se mencionaba anteriormente el fin principal de este proyecto es la búsqueda del Desarrollo.

El desarrollo es un tema importante para un país como Guatemala, sobre todo por la cantidad de proyectos que se destinan precisamente a este tema ya que en su mayoría están enfocados a mejorar los índices de desarrollo del país. Estos índices demuestran las decisiones que ha tomado la administración pública en relación a los proyectos enfocados al desarrollo y surge naturalmente una preocupación para guiar las decisiones pues evidentemente con los bajos índices que el país presenta no se están atendiendo las necesidades correctas que logren un impacto de desarrollo en los guatemaltecos.

Para realizar proyectos de esta índole el país ha trabajado en conjunto con diferentes instituciones internacionales o de cooperación quienes muchas veces asumen el liderazgo de los proyectos sin saber realmente cuales son las necesidades o prioridades de la población de

impacto. Esto puede llegar a producir un efecto positivo a corto plazo pero devastador para el largo pues realmente las necesidades están siendo medidas y atendidas por productos que habrán satisfecho a escala de pocos meses pero a partir de la culminación de “dichos meses” volverán a existir de nuevo esas necesidades pues no fueron atendidas desde el problema de raíz ni previendo un futuro para que la satisfacción se siguiera generando. La población de impacto entonces, no solo vuelve al problema de origen sino que la comodidad del efecto a corto plazo puede llevar incluso a estancar aún más a la población.

Es por esto que es de suma importancia que sea Guatemala quién tome el liderazgo de los proyectos y sean las entidades internacionales quienes se alineen a los planes de Gobierno del país para que los proyectos se enfoquen a la idea común que tiene Guatemala sobre desarrollo. Esta investigación puede ser un medio para conocer cuál es el enfoque que tiene Guatemala a la hora de crear y ejecutar proyectos enfocados en el tema de desarrollo y el porqué de esta, así como para tener una idea si realmente los organismos se alinean o no a la visión de desarrollo del país y a los programas de gobierno. Sirve además, para dar paso a nuevas investigaciones relacionadas con el tema.

CAPÍTULO III “FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA”

3.1 Contexto de la Teoría

Se ha elegido la teoría luego de una seria investigación acerca de diferentes enfoques teóricos con los que autores explican como el ordenamiento territorial es un elemento importante para contribuir a los niveles de desarrollo del país. Aunque se han encontrado discrepancias acerca de que teoría puede explicar el fenómeno, la investigadora utilizará la teoría de la interdependencia compleja.

Los nuevos modelos de desarrollo que se impusieron a nivel internacional desde 1980 implican una sinergia de elementos característicos de la época. En Latinoamérica uno de estos elementos se atribuye al contexto de transición y cambios en los procesos económicos y políticos que los países estaban atravesando, Guatemala era uno de estos. Para entender este caso particularmente, vamos a situarnos en un contexto de preocupantes niveles de desarrollo humano¹⁰, un conflicto armado interno y un período de dictaduras militares que retrasaban los procesos democráticos del país.

Durante la década perdida los proyectos de cooperación se limitaron a mitigar los problemas de desnutrición o analfabetismo que azotaban al país, organizaciones no gubernamentales así como instituciones de carácter estatal extranjero desarrollaron cierto interés por enviar ayuda humanitaria y donaciones monetarias y alimenticias sin embargo, fue años después que se dieron cuenta que el carácter de esta ayuda realmente no había mejorado los índices de desarrollo durante los últimos años y Guatemala empieza a tratar de retomar las riendas sobre la orientación que estos proyectos deberían de tener.

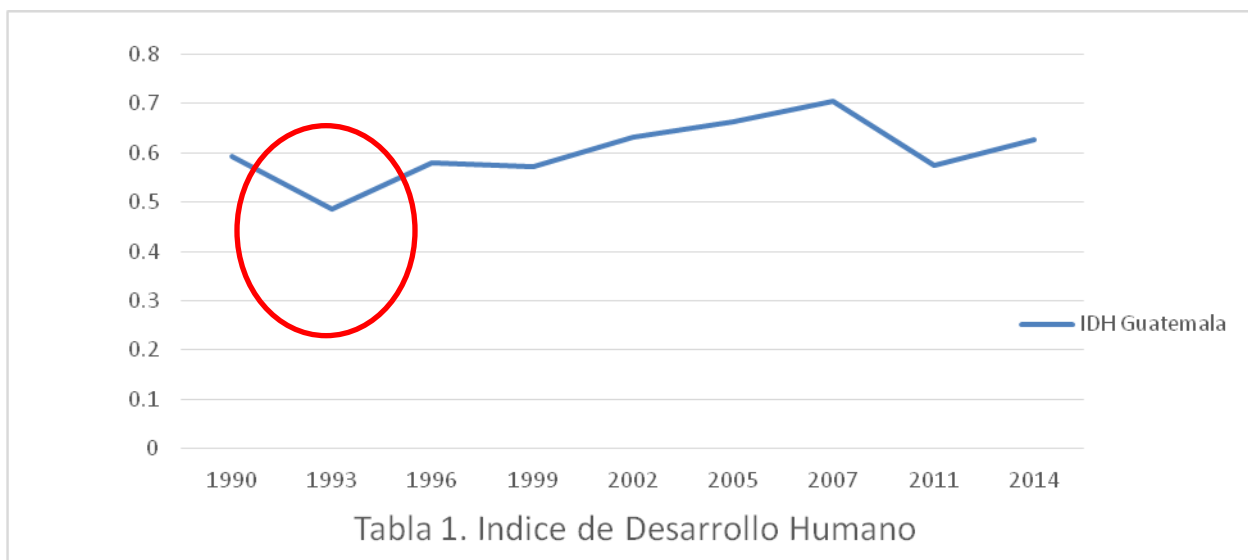
En esta etapa surgen nuevos expertos en la materia a los que se les agradece el aporte teórico que introdujeron sobre la nueva concepción del contexto internacional, ya que gracias a esto las políticas, prioridades y proyectos toman un giro diferente.

¹⁰A finales de la década de los 80 Guatemala se situaba con un nivel de Desarrollo Humano bajo con un 0.5

Luego del fin de la guerra fría el mundo deja el sistema bipolar a un lado para adentrarse a la explosión del multilateralismo que fue sellado bajo la firma de innumerables tratados entre países (en temas de cooperación, tratados de libre comercio, derechos humanos etc.) y muchas organizaciones, lo cual sin duda generó procesos de interdependencia entre las partes que bien pueden ser explicados a través de la teoría de Robert Keohane y Joseph Nye que si bien surgió a finales de los años 70 llegó a consolidarse con el cambio multipolar que el mundo sufrió a principios de la década de los 90.

El mecanismo de las décadas anteriores que estaba más enfocado en frenar asuntos que no tenían consecuencias positivas a largo plazo es sustituido por interés en proyectos que trataran de interesarse por reforzar un crecimiento económico en el país que a largo plazo presentaran resultados lo suficientemente significativos para un beneficio más sostenible. Dentro de este marco el nuevo enfoque se fortaleció hacia un mundo más dinámico entre la cooperación y el beneficio de doble vía apoyado por Naciones Unidas con organizaciones o programas como la CEPAL, el Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) entre otras.

A mediados de los 90 sucede un fenómeno, a pesar de los esfuerzos por mejorar el desarrollo, las nuevas políticas adoptadas del Consenso de Washington y los compromisos de los países por interesarse en mejorar las políticas de desarrollo, la relación entre cifras del PIB e indicadores sociales muestran resultados poco favorables. Tal fue el caso de Guatemala que muestra una disminución en el índice de desarrollo humano de 1990-1995.



Elaboración propia (2015), con base a los Informes de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo 1990-2014

Esto hizo que la preocupación por el tema de desarrollo aumentara y a finales de los 90, principio del nuevo milenio los países miembros de la Asamblea General de Naciones Unidas se reunieron en la denominada Cumbre del Milenio para reiterar su compromiso en la defensa de los valores fundamentales que promuevan el desarrollo. A esto se le conoce como la Declaración del Milenio y, por lo que respecta al desarrollo, se fija una serie de objetivos para este milenio, denominados: Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

A partir de esto, los objetivos han servido para colocar la lucha contra la pobreza en el primer plano de la agenda del desarrollo mundial, ya que los compromisos adquiridos a través de la Declaración del Milenio han sido ratificados en las conferencias internacionales de los años posteriores por más de 189 países¹¹. Durante esta época la CEPAL también se alinea las prioridades de Naciones Unidas por lo que orienta a las economías Latinoamericanas a generar una alternativa de desarrollo que englobe la idea de crecimiento económico concentrada en el desarrollo humano sosteniendo que las personas en mejores condiciones de desarrollo son más

¹¹ La Conferencia Internacional sobre la Financiación del Desarrollo (Monterrey 2002); Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible(Johannesburgo 2002) ; Declaración Ministerial en el marco de la Organización Mundial del Comercio (Doha 2001), la Declaración sobre la eficacia de la ayuda (París de 2005).

sanas, mejor alimentadas, más educadas y más instruidas, contribuyendo de mejor forma al crecimiento económico de un país.

Para esto se introducen nuevas escalas que engloban al tema de desarrollo y se empieza a priorizar elementos como la competitividad, la apertura de mercados, ordenamiento territorial, innovación tecnológica y globalización.¹² Guatemala adopta estos nuevos lineamientos y da un nuevo giro en los planes de país¹³, por cuestiones temáticas y de interés del proyecto del alumno se abordara únicamente el tema de Ordenamiento Territorial.

3.2 Teoría de la Interdependencia

Una vez que se ha entendido la transición que ha sufrido el sistema internacional al acabar la guerra fría hacia un contexto multipolar y de múltiples canales de interrelación en temas políticos, económicos y sociales podemos explicar cómo este fenómeno atrajo el foco de atención a expertos que lograron analizar estos cambios y formalizarlos dándole una explicación teórica.

Son dos los teóricos que lograron desarrollar esta teoría, Robert Keohane y Joseph Nye realizando la primera publicación sobre la interdependencia compleja en su obra de 1977 “Poder e interdependencia”. En esta obra introducen como los cambios que empezaban a reflejarse en los nuevos modelos económicos y en la dinámica del sistema internacional eran analizados desde este nuevo enfoque. El realismo y las teorías que justificaban la bipolaridad del sistema internacional ya no podían explicar el nuevo fenómeno que era evidente, sería el que marcará el inicio de una nueva etapa. En su obra establecen que esta teoría viene a ser lo “opuesto” al realismo, no solo porque creen que la fuerza no es un instrumento eficaz a la hora de establecer una correcta política exterior como los realistas (justificándolo a través de las consecuencias de la guerra) sino porque analizan también que el nivel de injerencia de otros actores como la ONU, el FMI y la OTAN se sitúan en un nivel igual de influencia en la política internacional

¹² Todo esto a través del pacto global entre las Naciones Unidas y el Foro Económico Mundial en 1999.

¹³ Evidenciado en los planes de gobierno entre 1998-2002 enfocados hacia temas de privatización de empresas como la empresa de telefonía nacional en 1998 y la introducción de temas de competitividad por el gobierno de Oscar Berger

que los Estados lo contrario al realismo (para los realistas los únicos que tienen importancia son los Estados).

La teoría de la interdependencia trata de explicar cambios que se dan en el sistema internacional no solo en temas políticos. Los autores la vinculan hacia las nuevas tendencias económicas que propiciaron cambios en la dinámica comercial como el liberalismo de mercado y la creación de bloques regionales como el Mercado Común Centroamericano o la Unión Europea. También con los procesos de liberación de mercado como los tratados de libre comercio y las negociaciones de unión de aduanas. Esta teoría también explica el nuevo giro que se le da a la Cooperación Internacional que durante esta época toma gran auge debido a la ayuda oficial al desarrollo que muchos países recibían debido a los conflictos heredados de la Guerra Fría y los niveles de pobreza que presentaban África, América Latina y parte de Asia.

El giro de la cooperación es debido a una serie de intervenciones de organismos multilaterales como ONG's, Instituciones Estatales especializadas en temas de cooperación (como USAID y la Agencia de Cooperación Española), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el Fondo Monetario Internacional, Naciones Unidas y sus múltiples programas para la ayuda oficial al desarrollo. Los autores tratan de construir un modelo ideal de la política mundial contrario a las ideas del realismo que habían sido aplicadas con fuerza en los años anteriores concentradas en la fuerza y el poder en Estados y contra Estados. La interdependencia compleja toma en cuenta a estos actores económicos, de cooperación y sociales como parte esencial para entender la nueva dinámica mundial y según Kehone y Nye la definen como: "Interdependencia, en su definición más simple, significa dependencia mutua. Interdependencia en la política mundial se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre los países o entre actores de diferentes países".

Para el trabajo que hoy se presenta, esta información ha sido muy valiosa porque demuestra el cambio en el sistema tanto para los nuevos modelos de desarrollo que inician en América Latina como los nuevos procesos de cooperación internacional. Esta sin duda es la explicación teórica que se le puede dar al cambio bipolar-multipolar del sistema mundial durante la década a finales de 1980 y principios de 1990. La distribución del poder cambia durante estas décadas y es el que

ha determinado el cambio en el sistema internacional vigente. Esto ha llevado a condicionar la política exterior, las relaciones económicas mundiales, la diplomacia, el sistema de derecho internacional y de derechos humanos (en la mayoría de países) e incluso en la vida social y educativa de muchos países. El mundo deja de conocer 2 superpotencias y empieza a reconocer que existen nuevas, entre ellos bloques económicos, potencias regionales y países emergentes que se posicionan como nuevos focos de poder relevante y que son quienes influyen en muchos aspectos del actual sistema internacional.

La Interdependencia compleja es analizada desde tres características:

a. La existencia de canales múltiples conectando las sociedades.

Existen múltiples canales de conexión entre las sociedades, la política mundial debe de ser analizada tomando en cuenta las vinculaciones entre la burocracia y los distintos agentes no estatales. Estos canales serían las relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales producto de una expansiva internacionalización económica.

b. Ausencia de Jerarquía

A esto se refiere a la ausencia de procedimientos de jerarquía militar en la agenda de la política mundial, esto con el fin de no atribuir mayor importancia en las relaciones internacionales a temas militares o de conflictos para que predominen las cuestiones de tipo económico y de bienestar social. Aquí se trata de priorizar la política exterior antes que la política interna como la seguridad militar.

c. Desuso de la Fuerza Militar

Los procedimientos de la interdependencia reducen el rol de la fuerza militar en los gobiernos debido a la red de negociaciones que se forman por el interés económico o de cooperación con otras naciones. Las alianzas regionales y la participación de la opinión pública e internacional amortiguan la reacción bélica, la cual también eleva el costo político de su utilización.

Estas características marcan un contexto global y dirigen la política exterior y las relaciones comerciales hacia nuevas prioridades. Dentro de este marco propuesto por Keohane y Nye se

proponen ciertos cambios que se presentan en el sistema y erosión hegemónica. El primero de estos cambios está basado en una estrategia de vinculación de temas denominado “linkage strategy” (estrategia de conexiones), en ella justifican que mediante el entrelazamiento de diferentes temas, se devalúa el sentido militar permitiendo que exista mayor racionalidad en las negociaciones y que aparezcan nuevos actores que aun siendo débiles puedan tener la oportunidad de crear estrategias de negocios e incursionarse en el contexto internacional. El segundo el establecimiento de un agenda (debido a que no existe una influencia jerárquica) menos rigurosa y cerrada sino una que contenga elementos interrelacionados entre Estados y actores del contexto internacional que busquen fines en común (podrían mencionarse los préstamos blandos de cooperación o tratados de libre comercio).

La interdependencia también propicia las relaciones transnacionales tanto entre estados como en instituciones no estatales debido a intereses económicos y comerciales. Esto hace que las políticas internas en cierta forma se vinculen más a la política exterior eliminando las brechas entre estas y se vincule a formar un solo proceso. Por último otra de las características que aparece durante el proceso de interdependencia es la importancia que toman las organizaciones internacionales o actores multilaterales en la política y dinámica mundial. Estas actúan como entes reguladores para la mediación de intereses y para la obtención de transacciones relativamente consensuales entre las partes (Tokatlian y Pardo: 1990).

Estas características marcaron una nueva etapa en la política exterior a nivel internacional, lo que supuso cambios sujetos a la política interna de los países. En el caso de Guatemala esto trajo nuevos procesos de comercio durante la época de los 90, creación de nuevas estrategias comerciales e incluso una nueva orientación de las políticas públicas sujetas a cambios que beneficiaran el bum competitivo de atracción de inversiones al país. La prueba de esto es el proyecto del Valle de Panchoy, una política pública que se lleva a cabo con cooperación externa del país.

El proyecto Valle de Panchoy es una representación del sistema Internacional condicionado por la teoría de la interdependencia evidenciado en muchas características pero sobre todo en dos. La primera es por la forma de financiamiento del proyecto, los fondos del proyecto son en parte

financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) cerrado bajo las cláusulas de préstamo blando, una dinámica creada a partir del sistema internacional de cooperación en la que Guatemala se somete a una deuda parcial que se pagará con los beneficios del proyecto. De esta manera el BID no solo protege sus intereses si no también contribuye al desarrollo de proyectos en pro del desarrollo económico del país, (una característica contraria la dependencia por ejemplo que basaba los proyectos de cooperación en donaciones y regalías) se evidencia una ganancia de doble vía que propone la teoría de la interdependencia en donde ambas partes saldrán beneficiadas.

La cooperación técnica internacional evoluciona en sus pautas y procedimientos en función de las preocupaciones centrales que marcaban las políticas de desarrollo de América Latina y el Caribe (en el escenario post guerra fría y post ajustes macroeconómicos) influenciados bajo la orientación de la interdependencia compleja.

La segunda es la interrelación de canales múltiples que este proyecto posee ya que no solo busca el beneficio de un sector sino el beneficio de muchos que al mismo tiempo colaboran y se involucran en la realización del mismo dejando a un lado la jerarquía de poderes, procesos burocráticos y políticos situando a los sectores en la misma posición. En el desarrollo del proyecto se demuestra la interacción de los diferentes sectores (sector privado, público, internacional, sociedad civil entre otros...) la importancia y el protagonismo que la institución líder le otorga a cada uno.

3.3 Aplicación de la Teoría en el Proyecto de Práctica Profesional Supervisada

El proyecto “Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala” contiene una serie de elementos inmersos dentro de la teoría o bien consecuentes de la fuerza y la influencia de la implementación teórica en el nuevo modelo de desarrollo que Guatemala ha implementado desde la década de 1990.

El tema de la importancia de ordenamiento territorial surge con más fuerza en Latinoamérica a partir del Plan Regional de Acción de América Latina y el Caribe para los asentamientos humanos, presentado por las autoridades de la región en la II Conferencia Mundial sobre asentamientos humanos, Hábitat II en 1996. En este plan los países de la región concuerdan, entre otros aspectos, la necesidad de adoptar mecanismos de gestión y ordenamiento territorial para la protección y reconstitución de los sistemas biofísicos mediante acciones coordinadas que faciliten el manejo integral del medio ambiente y los recursos naturales (CEPAL, 2001, p. 21).

Este plan llega a funcionar paralelamente con el Programa 21 o Plan de Acción¹⁴ y desde entonces se plantea una relación entre el tema de ordenamiento territorial y ciertas áreas temáticas del Plan de Acción para en conjunto mejorar temas como la pobreza, prevención de desastres naturales, problemas de gobernabilidad y de participación ciudadana así como priorizar orden en aquellos elementos que conforman la estructura territorial del espacio geográfico de impacto (divisiones político-administrativa, red urbana, ambiente y recursos naturales, infraestructuras, equipamientos dotaciones, etc.).

En Guatemala la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) tomando en cuenta lo acordado y ratificado en Hábitat II, establece que el ordenamiento territorial es un mecanismo para posibilitar que los agentes socioeconómicos, públicos y privados, puedan llevar a cabo sus actuaciones sobre un escenario económico lo más óptimo posible para lograr contribuir a un desarrollo integral de la sociedad (Romero y Farinós, 2004).

SEGEPLAN comprende la necesidad de priorizar el tema de Ordenamiento Territorial y crea al Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial (SINPET). Este busca articular políticas públicas con políticas de desarrollo a nivel regional y departamental, realizar planes estratégicos territoriales y planes de desarrollo municipal y comunitario con ayuda del Sistema Nacional de Información para la Planificación Territorial (SINIT). La creación de estas instituciones en Guatemala a partir del 2000 demuestra que se empiezan a realizar esfuerzos que

¹⁴ Ratificado en 1992 por Naciones Unidas en Rio de Janeiro como "Programa 21, Un plan de acción en pro del desarrollo sostenible"

combinan procesos enfocados a mejorar y fortalecer la economía a través del ordenamiento territorial.

El ordenamiento territorial promete ser un elemento fundamental para lograr una estabilidad macroeconómica, a través de mejorar las condiciones del territorio para que este sea lo suficientemente competitivo. El tema de competitividad es importante para generar atracción de inversión nacional e internacional ya que según el Foro Económico Mundial (WEF por sus siglas en inglés) la competitividad se compone de 12 elementos que permiten orientar a los líderes empresariales sobre de dónde invertir.¹⁵ Por ejemplo, si el país “X” muestra mejores índices de competitividad será más atractivo para estimular estrategias comerciales que el país “Y” (que tiene menores índices alcanzados) por lo que la actividad de inversiones en el país “Y” será menor que el del país “X”.

Esta cadena muestra cómo el ordenamiento territorial contribuye a la competitividad y la importancia de esta en un territorio lo suficientemente coordinado para que contribuya a la mejorar el territorio y este sea más atractivo para los inversionistas. Las inversiones en un país como Guatemala son importantes pues contribuyen con el 46% del PIB del país. Solo en el sector de turismo, de manufacturas de textiles y vestuarios así como minería y Business Process Outsourcing (BPO) aporta 1,247.1 millones de dólares anuales¹⁶.

Las inversiones nos solo contribuyen a través de recaudación sino también a la creación de empleo. El sector turismo por ejemplo, que es muy fuerte en la región puede llegar a otorgar hasta 50 plazas de empleo que favorecerían a muchas familias. Si existen mayores centros hoteleros la capacidad de albergar turistas también aumenta logrando que estos contribuyan más a la economía de la región no solo en el área de hostelería sino artesanal por su compra de productos textiles. Los centros BPO’s también podrían ser fuente de contribución en el sentido del empleo y su contribución como un estímulo para la educación de la región.

¹⁵ Los 12 pilares pueden ser encontrados en la página del World Economic Forum

¹⁶ Datos publicados por el Banco de Guatemala en 2012

El aumento de calidad de vida y empleo son determinantes como parte del indicador social estadístico que mide el índice de desarrollo humano por lo que sus cifras son importantes para conocer las estadísticas de un país. Estos nuevos elementos que hacen que el tema de desarrollo humano se empiece a vincular con estabilidad macroeconómica la cual, que se logra (según las políticas del Consenso de Washington como la CEPAL) a través de una liberación económica de comercio de importaciones y exportaciones así como con la atracción de capital extranjero y la firma de tratados de libre comercio.

Debido a esto, en el tema de políticas económicas, el país trabaja en la reforma de leyes de comercio beneficiando a las pequeñas y medianas empresas. Las prioridades de los planes de gobierno entonces, se empiezan a enfocar hacia el crecimiento del PIB a través de políticas de crecimiento comercial, competitividad¹⁷ y promoción de exportaciones. En cuanto al tema de proyectos tanto de cooperación como de Instituciones de gobierno empiezan a ser redirigidos para que no solo se busque mitigar los problemas de desnutrición o analfabetismo por un corto tiempo sino corte de raíz a través de inyectar mayor flujo productivo en los hogares que contribuya a la alimentación y educación de sus miembros de familia.

Todo esto se establece por la SEGEPLAN y otras instituciones de gobierno estableciendo una serie de lineamientos que buscaron tener un impacto común, es decir, una línea a seguir enfocada a atender las necesidades del país en temas tanto institucionales como de cooperación para contribuir de manera más eficiente al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio que eran atrasados cada cuatro años por el cambio de Gobierno que atentaba contra los proyectos del país.

Esto demuestra que Guatemala, ya sumergida en la nueva dinámica mundial empieza a redirigir las políticas y proyectos según los nuevos lineamientos del país, esta nueva tendencia es entendida por los teóricos como una dinámica de interrelación de intereses mutuos entre naciones y organismos internacionales mejor conocida como interdependencia compleja.

¹⁷ Una de las instituciones que se surge bajo el seno de las nuevas políticas neoliberales en Guatemala es el Programa Nacional de Competitividad quien en el 2004 nace para trabajar en conjunto con otras instituciones enfocadas en mejorar los índices de competitividad e inversión en el país.

Desde entonces Guatemala ha realizado una serie de cambios, muchos de ellos en el ámbito político y económico. La nueva implementación del modelo democrático marco significativamente reformas económicas en el territorio. Bajo la influencia del consenso de Washington el país empieza a interesarse por la creación de políticas económicas con tintes neoliberales y de proyectos como este, enfocados a mejorar el área competitividad del país, con el objetivo de apoyar los esfuerzos del gobierno por continuar mejorando los niveles de productividad de la economía en general y de las empresas en particular. Este proyecto surge en el 2012 bajo el Programa De Inversiones Estratégicas Y Transformación Productiva del Gobierno del Presidente Otto Pérez Molina, este gobierno propone como estrategia un plan enfocado a tres pactos, Pacto hambre cero, Pacto por la seguridad la justicia y la paz y por último el Pacto Fiscal y de Competitividad.

El tercer pacto que es el de mayor importancia para este tema es el encargado de realizar esfuerzos con entidades encargadas del crecimiento económico como el Ministerio de Economía, el Banco de Guatemala, Ministerio de Finanzas entre otras. Dentro de estos esfuerzos se crean instituciones encargadas de velar por temas como la competitividad, temas que no tenían tanta importancia anteriormente en el país pero sí a nivel mundial, evidenciándolo en el reporte anual del Foro Económico Mundial en el que aparecía Guatemala como uno de los países con menos interés por promover los niveles de competitividad disminuyendo así el atractivo de inversionistas extranjeros, turismo y asociaciones comerciales.

Este interés es influencia de una institución multilateral que se involucra por los procesos comerciales de países alrededor de todo el mundo, el Foro Económico Mundial es un ejemplo perfecto de interdependencia compleja, tiene características como la existencia de canales múltiples ya que introduce influencias no solo a una región sino a todo el mundo y no solo al sector público sino también al sector privado de involucrarse en la sinergia económica para que uniéndose esfuerzos mejoren las economías locales.

Este proyecto es el resultado de una influencia de interdependencia compleja, ya que en primer lugar, propicia las relaciones transnacionales entre el Estado de Guatemala y el Banco Interamericano de desarrollo. Segundo es un proyecto con característica de préstamo blando por

una entidad internacional como lo es la Banco Interamericano de Desarrollo lo que significa que tiene elementos de Cooperación Internacional, un actor fundamental de la interdependencia compleja. Tercero porque refleja una interacción de igual entre dos sectores, el público y el privado evidenciando la ausencia de jerarquía de poder ya que ambos sectores concuerdan que deben de trabajar en conjunto para llevar a cabo las acciones del proyecto.

3.4. Principales conceptos y categorías teóricas utilizadas

Existen ciertos conceptos y categorías de la teoría de Keohane y Nye (1977) que se aplicaron a este caso y aunque sin cambiar su nomenclatura se han utilizado de una forma diferente en el análisis además de otros conceptos que valen la pena mencionar. Entre estos la categoría del desuso de la fuerza militar ya que los teóricos se refieren a que una de las consecuencias de la introducción de la interdependencia en las naciones es dejar de usar la fuerza militar para propósitos políticos económicos y sociales pero en este análisis se ha utilizado este concepto para explicar la introducción de los métodos de negociación y diplomacia consecuentes de la interdependencia.

Es importante aclarar uno de los términos que más se utilizó durante la investigación, y que es clave para comprender la investigación y es el de competitividad. La competitividad es un término que nace en el contexto de la interdependencia bajo tintes neoliberales, surge en la década de 1980 promovido por el Foro Económico mundial como una de las características principales para elevar las economías locales. Esta se define como la capacidad de generar la mayor satisfacción de los consumidores que implique mayor cuota de mercado¹⁸. Este término se mide desde los años de 1990 a partir de 12 indicadores que se han elaborado como parámetros o guías para que los interesados en mejorar sus economías (empresas o estados) los utilicen como base para prosperar.

Una de las categorías de la que debe de hacerse mención es la que utilizan los autores (que aunque es utilizada en el realismo) en el contexto de la interdependencia compleja tiene otro sentido, linkage strategy (estrategia de conexiones). Este concepto surge en el contexto realista

¹⁸ Uno de los conceptos principales en el que se basa este informe de los múltiples del Foro Económico Mundial.

para identificar que el sistema internacional estaba ligado hacia estrategias de poder siendo la fuerza militar el recurso principal (Tokatilian y Pardo 1990) sin embargo en el contexto de interdependencia este término se vincula a negociaciones entre naciones (fuertes o débiles) y acuerdos sin estar condicionados bajo parámetros militares o de actividad coercitiva.

El término dependencia también ha sido utilizado con una connotación diferente a la que se propuso durante la década de los 60 refiriéndose en sentido a los países menos desarrollados y del tercer mundo aquí se utiliza para referirse a una relación de ayuda mutua caracterizada por efectos recíprocos entre países y entre actores del sistema internacional. Otro concepto que vale la pena aclarar es el de actores, este término se refiere a entidades no gubernamentales, instituciones de cooperación, empresas privadas, movimientos sociales y otros que ejercían influencia en el contexto internacional.

Otro categoría que vale la pena mencionar es el concepto de erosión hegemonía, que hace referente a la disminución del poder político económico y bélico en tiempos de la Guerra Fría sin embargo este concepto dentro del análisis busca remarcar el debilitamiento de la hegemonía de países como Estados Unidos como consecuencia de la introducción del proceso de interdependencia en contexto global. Dentro del tema de poder también se debe tener en cuenta que en la teoría de interdependencia el concepto de “superpotencia” ya no se le atribuye únicamente a una nación o dos.

En la interdependencia una superpotencia no se limita a un estado, existen otros actores que pueden llegar a ser superpotencias, entre ellos bloques regionales económicos o economías emergentes, organizaciones internacionales fuertes e incluso macroempresas que tengan bajo su poder no solo exuberantes sumas de dinero sino también poder en influencia política o de movilización de masas alrededor del mundo.

Por último el término cooperación no se emplea únicamente en el contexto en el que muchos teóricos lo hacen (contexto de ayuda militar). Durante la época muchos teóricos interpretan el uso del concepto “Cooperación” como un término que aumentaba la ayuda entre los bloques, socialista o capitalista. Sin embargo en esta misma década toma con mayor fuerza el término de

Cooperación para el desarrollo y de ayuda humanitaria pues coincide y probablemente es consecuente la gran demanda de ayuda y Cooperación Internacional que a partir de los años de 1980 se empieza a dar a nivel mundial.

CAPÍTULO IV “EJECUCIÓN DE LA PRÁCTICA PROFESIONAL SUPERVISADA”

4.1 La problemática encontrada

El Programa Nacional de Competitividad enfocado al aumento de los niveles de competitividad, de inversión extranjera para servicios privados y de cooperación internacional cree en la misión de liderar y posicionar una visión de país a largo plazo, por medio de la articulación y convergencia de esfuerzos entre los gobiernos de distintos niveles, los empresarios, la academia y los trabajadores.

Esta institución se enfoca en mejorar la demanda de requerimientos sociales y económicos del país a través de mejorar el crecimiento económico y el sistema productivo para que este sea lo suficiente atractivo para inversionistas extranjeros. Dentro de la búsqueda de sectores prioritarios el Programa Nacional de Competitividad selecciona a Sacatepéquez por su inmensa productividad en la región específicamente del centro en la que se ubica el Valle de Panchoy (conformado por Antigua, Pastores, Jocotenango y Ciudad Vieja) gracias al turismo, producción de artesanías y gran riqueza histórica que lo identifica.

A pesar de estas virtudes históricas y de gran calidad turística que presenta la región, existe una serie de problemáticas que han hecho que surja una preocupación sobre el futuro del Valle.

La principal se central en los problemas para descentralizar el alto flujo de turismo nacional como internacional de Antigua Guatemala ya que siendo esta ciudad el gran atractivo, la mayoría no ve la necesidad de moverse por los municipios aledaños como Pastores o Jocotenango que tienen una gran riqueza turística también. Esto ha empoderado a Antigua hasta el punto del Colapso ya que la demanda es tan alta que sobrepasa la capacidad que la ciudad tiene para atender la demanda de turismo.

La descentralización es un proceso que necesita aplicarse pero para eso debe de atenderse ciertos elementos que no han propiciado una correcta administración en la región. Entre estos se pueden mencionar:

- Falta de instrumentos de planificación

- Poca integración multisectorial
- Carecimiento de una red de alcaldes de la región
- Diagnósticos y estudios con déficit de información
- Planes con poca o nula capacidad de gestión e implementación
- Problemas de gobernabilidad y corrupción
- Dualidad de autoridad para la toma de decisiones, haciendo difícil la implementación de cualquier plan.¹⁹

Son ya varios los esfuerzos inconclusos por desarrollar una visión conjunta para el ordenamiento territorial con enfoque de desarrollo económico territorial y protección del patrimonio cultural y ambiental. Es por esto que la investigadora trabaja en conjunto con otras instituciones gubernamentales (Ministerio de Economía, Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) Ministerio de Cultura y Deportes, Agencia Nacional de Alianzas para el Desarrollo de Infraestructura Económica (ANADIE), Instituto Guatemalteco de Turismo (INGUAT), ASIES entre otros actores locales (municipalidades, gobernación departamental, Consejo de Protección para La Antigua Guatemala).

Es por esto que surge la iniciativa para la realización de una “Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala” que se pretende sea un proyecto que logre erradicar con los problemas que limitan el desarrollo de los municipios aledaños de Antigua Guatemala que forman parte del Valle de Panchoy y que contribuirá a realizar mejoras de desarrollo en la región para beneficio del País.

Estos actores en su colaboración determinan y sostienen durante el proceso de investigación la necesidad de construir una visión común para la gestión territorial, formular un plan maestro que dicte las líneas estratégicas, establezca las prioridades de los proyectos de infraestructura, e identifique los sectores productivos motores y potenciales para que los mismos sean encausados en instrumentos de planificación, implementación y ordenamiento territorial que garanticen un

¹⁹ Actualmente en el municipio de la Antigua Guatemala coinciden dos instituciones: Consejo Nacional para la Protección de La Antigua Guatemala y las municipalidades con su cuerpo administrativo colegiado.

desarrollo económico sostenible en conjunto con la protección del patrimonio cultural y del patrimonio natural existente.

Esto se realizó mediante acciones canalizadas dentro de estos ejes estratégicos para poder lograr mejorar los niveles de desarrollo que han condenado al país a padecer situaciones de pobreza, hambre y analfabetismo. Dentro de estas acciones Pronacom a través de la investigadora, en uso de sus acciones particulares busca impactar directamente en las plataformas de país por medio de la reducción de la informalidad laboral, atrayendo mayores inversionistas por lo que prioriza el desarrollo de una agenda de negociaciones la cual le da seguimiento la investigadora.

Entre otras acciones también surge la de una búsqueda de información relevante que soporte la propuesta de la disminución gap metropolitano-departamental. En esto la investigadora tomó parte promoviendo acciones que demuestran la importancia de la descentralización proponiendo a Antigua como la ciudad inicial por sus características turísticas y de desarrollo económico para cortar la brecha entre el área urbana y rural del país.

4.2 Desarrollo de la Investigación

La investigación fue realizada por una parte teórica que abarca la realización de informes, documentos de apoyo para la investigadora sobre información de la región de impacto, datos, cifras, información histórica, recaudación de datos estadísticos, de información sobre actores y su injerencia en el proyecto y sobre entidades interesadas en participar en el proyecto. Esta parte también contempló la realización de documentos de apoyo de la investigadora para el proyecto sobre información teórica encontrada a través de fuentes primarias sobre el proceso de selección de una consultoría. Entre los documentos teóricos realizados por la investigadora que sirvieron de apoyo al proyecto de la institución se mencionan:

- Documento de apoyo para el proceso de contratación de una firma consultora que apoye el proyecto
- Análisis de toda la legislación vigente aplicable dentro del proyecto
- Investigación de perfil sobre posibles firmas candidatas

- Análisis de monitoreo de medios sobre aspectos políticos y económicos de la región (semanal)
- Documento de criterios de evaluación sobre consultoría técnica
- Análisis de la propuesta de reformas a la Ley Protectora de la Ciudad de la Antigua Guatemala de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES).

La parte práctica de la investigación se realizó de una forma directa en la región a través de procesos de recaudación de información por métodos de entrevistas, encuestas y participación a talleres y seminarios sobre el tema de la evolución del proyecto. Dentro de esta etapa la investigadora logra adentrarse en el campo práctico del proyecto y realizar una observación más a fondo de los actores e identificar de forma clara los intereses, la dinámica y asimilar la problemática del proyecto.

Esto hizo posible dos cosas, la primera que la investigadora pudiera ser parte del proceso de forma más tangible y directa, aplicara métodos de investigación aprendidos durante el proceso educativo y acercarse a la realidad de proyectos públicos de desarrollo. La segunda que colaborará de una forma más precisa con la institución proporcionando información relevante y eficaz para el desarrollo del proyecto. Gracias a los datos e información se pudo prever de ciertas situaciones en las que la investigadora fue de útil ayuda.

Dentro de estos se puede mencionar un análisis brindado que demostraba la correcta aplicación de los criterios de evaluación de la firma consultora para realizar los TDR's, también la correcta recaudación de información sobre la historia del territorio de impacto, asesoría sobre correcta administración pública como documentos brindados que explicaran la relación entre el BID y Pronacom para presentarlo ante otros sectores en búsqueda de más apoyo para el proyecto.

Cabe mencionar que una de las elaboraciones de la investigadora que más contribuía era la evaluación de monitoreo de medios que día a día realizaba, en este recaudaba todos los comunicados sobre temas que interesaran al proyecto, sobre Pronacom y/o Antigua Guatemala y realizaba un análisis estadístico sobre autores a favor o en contra de estos. Esto le permitía a Pronacom llevar un control sobre los sectores que más criticaban el proyecto y los sectores a los

que debían avocarse para buscar más apoyo y fue de esta manera que se logró crear alianzas con dos sectores específicos (una empresa privada y una representante de jóvenes de Antigua Guatemala).

4.3 Trabajo de campo, etapas, fases, actividades

4.3.1. Descripción, aplicación metodológica, sistematización y análisis

La investigadora realizó una serie de actividades dentro de la institución para contribuir a la realización del proyecto. La segunda etapa se dio a través de visitas guiadas en el territorio con actores clave dentro del proyecto. El trabajo de campo fue realizado en ciertas aldeas de impacto Valle de Panchoy con diferentes grupos, entre ellos miembros de los gobiernos locales para investigar sobre normativas legales, grupos de sociedad civil para conocer la opinión pública así como miembros de la actividad de inversión para involucrarlos en el proyecto.

La metodología que se utilizó consta de actividad presencial realizando métodos como entrevistas, encuestas, preguntas directas, observación y otros elementos que sirvieron para que la investigadora aportara información para ciertos documentos base y líneas estratégicas para el desarrollo del proyecto. Entre las visitas también se tomó en cuenta a organizaciones con fines de lucro como Cooperativas y a pequeños empresarios de las aldeas con el fin de conocer sus actividades comerciales y ver de manera se podía promover más su producto. Esto sirvió de mucha ayuda para completar la primera fase del proyecto que se realizó en Semana Santa donde se ofrecieron tours a una red de aldeas creadas como parte del proyecto para promover la actividad turística y económica que ofrecían los pequeños productores con ayuda del Instituto Nacional de Turismo (INGUAT).

A continuación se muestra un cuadro de actividades, metodología y lugar de aplicación así como el resultado que se logró obtener como aporte al proyecto.

FECHA	ACTIVIDAD	METODOLOGÍA APLICADA	LOCALIDAD	RESULTADO
20/01/2015	1. Creación de Perfil de Consultoría	Análisis de TDR/Debate	Antigua Guatemala	Elaboración de Perfil para firma consultora
23/01/2015	2. Reunión con MICUDE-INGUAT-Emilio Méndez-Restauradores-AECID-	Debate	Antigua Guatemala	Creación de Mesa Técnica para el Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial
27/01/2015	3. Taller con el consejo Nacional de Protección de Antigua Guatemala	Entrevista/Encuesta	Antigua Guatemala	Conocimiento sobre el marco legal en el que se desarrolla el proyecto
20/02/2015	4. Taller con Sociedad Civil	Entrevista/Mesa redonda/Debate	Ciudad Vieja	Creación de subproducto 2 del Producto 2 de los TDR del Proyecto.
24/02/2015	5. Taller CEPAL (Cadenas de Valor en Antigua)	Entrevista/Mesa redonda/Debate	Calvario, Antigua Guatemala	Creación de nuevos aliados para el proyecto
03/03/2015	6. Reunión Mesa Técnica de Cultura sobre TDR	Debate	Antigua Guatemala	Creación de matriz de actividades del producto 1 de los Términos de Referencia del Proyecto
06/03/2015	7. Diagnóstico de actividad económica	Visita a COCODE	San Cristóbal el Alto	Recaudación de Información para TDR y para promoción de actividad "Tour aldeas Antigua Guatemala"

09/03/2015	8. Encuentro Empresarial	Observación	Ciudad de Guatemala	Análisis sobre aliados estratégicos para el proyecto, recaudación de información sobre inversiones en el Valle de Panchoy
18/03/2015	9. Diagnóstico de actividad económica	Entrevista/Encuesta	San Juan el Obispo	Recaudación de Información para TDR y para promoción de actividad “Tour aldeas Antigua Guatemala”
20/03/2015	10. Visita a Cooperativa “Cooperativa de Mujeres madres solteras de San Antonio Aguascalientes”	Entrevista	San Antonio Aguascalientes	Recaudación de información sobre proyectos para inclusión en “Tour aldeas Antigua Guatemala”
24/03/2015	11. Taller de empoderamiento económico para la Cooperativa de mujeres Santiago Zamora (CEPAL)	Doctrina de aprendizaje cooperativo	Santiago Zamora	Orientación sobre exposición de productos artesanales e información recaudada para base de datos de la aldea.
25/03/2015	12. Diagnóstico de los problemas de gobernabilidad en la	Entrevista Directa	San Pedro las Huertas	Recaudación de información para documento de Términos de Referencia del Proyecto

	municipalidad del San Pedro las Huertas			
27/03/2015	13. Simulación “Tour aldeas Antigua Guatemala”	Observación	San Juan el Obispo, San Pedro las Huertas, San Cristóbal el Alto, Antigua Guatemala	Determinar recorrido sobre proyecto “Tour aldeas Antigua Guatemala” para Semana Santa
02/04/2015	14. Realización de encuestas del “Tour aldeas Antigua Guatemala”	Observación/ Encuestas	Antigua Guatemala	Recaudación de Información de turistas sobre el territorio de las aldeas y el desarrollo
03/04/2015	15. Realización de encuestas del “Tour aldeas Antigua Guatemala”	Observación/ Encuestas	Antigua Guatemala	Recaudación de Información de turistas sobre el territorio de las aldeas y el desarrollo

Fuente: Cuadro de elaboración propia, con base a actividades realizados durante el ejercicio profesional año, 2015.

Estas actividades se realizaron bajo 3 escalas diferentes, para la región, para la ciudad y para el valle. Aunque tenían un propósito en común cada actividad representaba un grano de arena para la contribución del proyecto. Todas estas fueron realizadas en el trabajo de campo con la intención de recaudar la información más verídica posible. Las encuestas se crearon como preguntas cerradas y la muestra poblacional se limitó a 30-40 personas en algunos casos jóvenes entre 18-25 años y otros entre 30-45 años, esto considerando que es la población activa.

Las actividades 2, 3 y 4 se llevaron a cabo con la intención de búsqueda de apoyo de los sectores que más representación tienen en Antigua Guatemala. En estos se logra mediar entre las partes (quienes tienen conflictos internos y problemas de autoridad) para que en consenso se lleven a cabo propuestas que contribuyan al proyecto. También para facilitar vías de acceso de mayor representación pues por ejemplo sociedad civil es un grupo bastante amplio que comprende jóvenes, adultos y señores de tercera edad, perfiles ideales para el apoyo de tres áreas diferentes al proyecto. La investigadora en la actividad 9, 10 y 12 participó en recaudación de información

para el departamento de “Promoción y Desarrollo de Territorios del Programa Nacional de Competitividad” que es el departamento que trabajo con otras instituciones para el desarrollo de una actividad comercial a desarrollarse durante tres días en semana santa.

Para esta actividad, denominada “Tour aldeas Antigua Guatemala” la investigadora realizó las actividades 14 y 15 llevándose a cabo durante semana santa para recaudar información de apoyo para crear la retroalimentación debida sobre el proyecto de que se hizo en conjunto con INGUAT y el MCD.

Esta actividad se realizó luego de un estudio de territorio que se hizo hace un tiempo en donde Pronacom identificó uno de los problemas que afecta a los pequeños empresarios de los municipios aledaños de Antigua Guatemala. Este es el costo de movimiento y el alquiler de locales para vender sus productos al área de mayor comercio en la región ya que son pocos los turistas que van a estas aldeas por lo que una de las iniciativas del proyecto era verificar el movimiento de producción en las diferentes aldeas si existiera un efectivo ordenamiento territorial que facilitara las vías de comunicación y tránsito entre Antigua y estas aldeas aledañas. Esto se comprobó a través de los resultados de compra en las aldeas donde más de 10 pequeños empresarios fueron beneficiados por el traslado gratuito de turistas y la cantidad de compras que se realizaron durante la actividad.

4.4 Resultados Esperados

El proyecto busca impactar de forma consecuente a través de tres pasos, el primero consolidar un plan de ordenamiento en el territorio que origine en su desarrollo mayor impacto económico a través de atracción de inversiones en el área que aseguren mayor creación de empleo para la región asegurando mejorar la economía de las familias del Valle de Panchoy. De forma más específica los resultados pretenden ser abarcados desde 4 productos principales y en estos desglosan otros subproductos.

Para la ejecución de la segunda fase del proyecto se busca el apoyo de una firma consultora especializada en proyectos de este índole buscando impactar siguiendo lineamientos legales,

financieros y técnicos para la conservación y protección del patrimonio cultural y natural. La firma consultora espera tener resultados basados en los tres pilares de sostenibilidad en los que se enfoca ICES20: Sostenibilidad ambiental y cambio climático, desarrollo urbano íntegro y sostenibilidad fiscal/gobernabilidad.

Los productos que se espera lograr con este proyecto son 4 desglosados en:

PRODUCTO	SUBPRODUCTOS	ANÁLISIS	APORTE
PRODUCTO 1: VISIÓN REGIONAL PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL DEL VALLE Y SU ÁREA DE INFLUENCIA	1. Análisis de toda la legislación vigente aplicable.	Es de suma importancia conocer el alcance legal de acciones que se pretenden realizar para no incidir en algún problema legal	La investigadora realizó una investigación sobre las normativas legales que aplican en el proyecto
	2. Análisis del inventario de planes y documentos ya generados para la subregión.	Tener en cuenta estos documentos es necesario para alinearse con otros proyectos que existan en la región y trabajar en conjunto	Recaudación de documentos de otras instituciones que tienen proyectos en la región (como Fundación Valle de Panchoy)
	3. Diagnóstico de la región del Valle que determine los sectores económicos con mayor potencial en la región y especialización del territorio, así como la identificación de las dinámicas económicas y sociales más importantes del territorio.	Este proyecto busca mejorar la productividad de ciertos sectores con características potenciales y el diagnóstico es fundamental para conocer cuáles son estos sectores para implementar cambios que mejoren y faciliten la realización del proyecto	La investigadora contribuyó atendiendo a reuniones con inversionistas extranjeros interesados en montar una cadena de hoteles en Antigua Guatemala y elaborando un informe sobre la dinámica económica en Antigua Guatemala (informe propio de Pronacom)

²⁰ Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles, concepto creado por el BID (Banco Interamericano de Desarrollo). Año 2000.

	4. Visión de desarrollo territorial que considere los ámbitos social, económico, ambiental y urbano político institucional del Valle de Panchoy que incluya propuestas de desarrollo territorial	El proyecto busca implementar estrategias de desarrollo sostenible para que no sea solo un proyecto de cooperación sino que tenga características que puedan impactar a largo plazo a la región. Para esto abarca elementos sociales, económicos, políticos e institucionales.	La investigadora contribuyo con una asesoría técnica sobre proyectos de políticas públicas y proyectos implementados en otras ciudades (como la de Cartagena de Indias en Colombia), también con iniciativas, ideas, posibles propuestas desde su conocimiento a través de investigaciones sobre este tipo de proyectos.
	5. Mecanismos de Socialización de estrategias de desarrollo territorial regional.	Es importante implementar estrategias canalizadoras de comunicación y ayuda entre las municipalidades pues el territorio debe de estar conectado para funcionar mejor en conjunto	Ayuda en la implementación de Talleres para la creación de Red de Alcaldes del Valle
PRODUCTO 2: PLAN MAESTRO	1. Incorporación visión de desarrollo urbano para los cuatro municipios conurbados	Este producto y el número 3 sobre Urbanización y gestión urbana debe de ser implementada por la firma consultora que se pretende contratar	La investigadora contribuyo recaudando información sobre posibles firmas consultoras que entraran al proceso de licitación
	2. Socialización y legitimización de estrategias de desarrollo urbano	Esta parte está ligada a la red de alcaldes que se pretende lograr en el producto 1, subproducto 5 para facilitar las estrategia urbanistas que la firma consultora	Contribución para la creación de la red de alcaldes del Valle

		pretende implementar	
	3. Cartera de proyectos de inversión público- privados.	La parte de desarrollo económico, competitividad y creación de empleo debe de ser sostenida por una cartera de alianzas público-privado para que existan políticas públicas que promuevan el desarrollo económico y empresarial que se pretende sedimentar en la región y expandir las inversiones a todo el valle y desconcentrarlo de Antigua	Asistencia a visita a inversionistas, ayuda en la creación de presentaciones sobre el territorio y las ventajas de invertir en las aldeas aledañas a Antigua, creación de un documento de apoyo sobre clientes internacionales invirtiendo en la región del Valle de Panchoy (documento de propiedad de Pronacom)
PRODUCTO 3: PLAN ORDENAMIENTO TERRITORIAL	1. Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios basado en la visión regional y plan Maestro	Trabajo de la Firma consultora que ofrezca según las necesidades del territorio un plan de ordenamiento territorial basado en la normativa legal y el marco institucional de la región.	Creación del perfil de la consultoría y criterios de evaluación de la Mesa de selección del proceso de contratación de la firma consultora
	2. Mapas de los POT's que incluya entre otros: a) Reglamento de Ordenamiento Territorial b) Capacitación y fortalecimiento Institucional	Trabajo realizado por la Firma consultora con ayuda de actores de la región (Fase 2 del proyecto)	Ayuda de la investigadora en la selección correcta de criterios para la correcta selección de la firma consultora

PRODUCTO 4: IMPLEMENTACIÓN	1. Plan de recomendaciones para implementación de los productos (plan de acción de alto impacto de corto plazo que incluya presupuesto)	El producto número trata sobre la implementación en sí de la realización del proyecto, esta será la parte encargada por la firma consultora y una mesa técnica que Pronacom liderará con otras Instituciones del proyecto. Dentro de estos se pretende implementar mecanismos como el sistema de manejo de información para favorecer a la transparencia del proyecto. Como su nombre lo dice este producto trabaja en conjunto con los anteriores productos para asegurar la correcta aplicación del proyecto y asegurar que este sea un proyecto que produzca impacto a largo plazo y continúe beneficiando al Valle de Panchoy	La investigadora contribuyo dando recomendaciones, aportes en elaboración de documentos e informes mencionados anteriormente, información para la creación de indicadores para medir resultados en los talleres de participación ciudadana y de creación de red de alcaldes entre otras actividades que aportan al producto de implementación.
	2. Instrumento de indicadores para dar seguimiento a la implementación		
	3. Sistema de manejo de información (ventanilla única, plataforma SIG)		
	4. Diseño de puesta en valor de un sitio patrimonial que presente, de manera tangible, la visión de los planes a futuro		

Fuente: Cuadro de elaboración propia, con base a los Términos de Referencia del Proyecto "Visión Regional para la Gestión territorial del Valle y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala y a experiencia realizada en la Práctica Profesional Supervisada con el Programan Nacional de Competitividad Año, 2015.

El proyecto busca en general que estos productos respondan las necesidades de tal forma en que sea un proyecto que tenga no solo éxito sino también consecuencias positivas y duraderas. El Programa de Inversiones Estratégicas y Transformación Productiva, contempla proyectos para mejorar la competitividad del territorio esta trata de resolver la dinámica económica que se limita en muchas formas a Antigua Guatemala únicamente. Este proyecto busca que sus productos involucren a actores de alcance nacional y local, públicos y privados, con injerencia y competencia en el desarrollo del territorio. La base del ordenamiento territorial como un camino

para lograr el desarrollo tiene como fin la buena administración como respuesta para los problemas de la región.

Tanto los productos como subproductos deben de ser realizados en su mayoría por la firma consultora sin embargo la investigadora realizó acciones que contribuyeron de forma puntual a la realización del proyecto como se explica en la tabla anterior. La situación de vulnerabilidad que presenta el territorio de Sacatepéquez sobre todo con los municipios aledaños de Antigua Guatemala busca que el plan Maestro y de Ordenamiento Territorial cree instrumentos enfocados a mejorar la planificación de integración multisectorial, problemas presentados por el déficit de información, fortalecimiento de instituciones y problemas de gobernabilidad.

Los cuatro productos abarcan el área administrativa, económica, social y urbana complementando los requisitos de Hábitat II para los centros urbanos sostenibles y enfocan la realización del proyecto abarcando el tema de sostenibilidad ambiental y Gobernabilidad siempre bajo el marco legal vigente, haciendo énfasis en la Constitución Política de la República de Guatemala, la ley de Consejos de Desarrollo, la ley de Descentralización, el Código Municipal y el Decreto 60-69. Asimismo, se considerarán las políticas públicas vigentes, vinculadas principalmente al desarrollo económico, la competitividad, el desarrollo territorial, el cambio climático, la Política Nacional de Turismo Sostenible y otros instrumentos de planificación como la guía metodológica para la elaboración de planes de ordenamiento territorial de SEGEPLAN.

CAPITULO V “APORTES”

5.1 Aportes desde el trabajo de la Práctica Profesional Supervisada

5.1.1 Aportes teóricos

Uno de los objetivos del ejercicio de la Práctica Profesional Supervisada fue presentar resultados que sean lo suficientemente tangibles para poder aplicarlos a una realidad concreta. Estos resultados ya sean teóricos o metodológicos pueden llegar a ser un punto de partida para comparar otros proyectos e incluso para tomar iniciativa a la hora de la creación de alguno, aunque cabe mencionar que se debe de tener cuidado pues no se puede generalizar siempre a partir de un solo análisis, este informe pretende poder aportar en una pequeña proporción al tema de los proyectos enfocados al tema de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en Guatemala.

Los aportes teóricos que se lograron extraer dentro del ejercicio de la práctica fueron de importancia tanto para el análisis de la investigadora como para la institución. De esta manera la investigadora aportó en consultas y asesorías teóricas durante la práctica con definiciones conceptuales, teorías de aplicación, conceptos categóricos, debates teóricos, en la realización de documentos de apoyo (específicamente en el tema de cooperación y sobre el informe Hábitat II) y de recaudación de información sobre documentos legales del área del Valle de Panchoy. Los logros en aspectos teóricos que se pudieron extraer fueron sobre todo en beneficio de Pronacom como de la investigadora.

Los aportes para el Programa Nacional de Competitividad resultado de la Práctica Profesional Supervisada en los aspectos teóricos se resumen en:

- Aporte de aplicación teórica para justificación del proyecto (teoría de interdependencia compleja)
- Asesoramiento sobre justificación teórica de conceptos, categorías y datos estadísticos
- Consultoría sobre aplicación de elementos en el proyecto de tintes neoliberales (justificación)
- Creación de documento de apoyo sobre cooperación técnica (préstamos blandos)

- Aporte en la creación de Términos de Referencia (a través de recaudación de información)
- Aporte sobre la importancia de la II Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos (Hábitat II) dentro del proyecto

Los aportes para la investigadora luego de realizar el ejercicio profesional dentro de la institución son también importantes de recalcar ya que sin duda han logrado contribuir a la investigación presentada en este informe como también a la formación profesional y de capacitación para los conocimientos de la investigadora. Por medio de la realización de la práctica la investigadora logró captar mayor conocimiento de aplicación sobre otras teorías de la disciplina de las Relaciones Internacionales que se aplican a proyectos de desarrollo. Esto por medio de métodos de observación y comparación que realizó sobre otros proyectos del Programa Nacional de Competitividad donde se aplicaron tendencias neoliberales, migratorias, de la teoría de la dependencia, enfoque Cepaliano²¹ entre otras.

Otro aporte que vale la pena mencionar desde la aplicación teórica es el aporte que en pequeña escala pero de forma significativa el ejercicio de la práctica le puede dar al país. Esto a través de la aplicación teórica que se le da a un proyecto ya que el sustento teórico le aporta mayor veracidad y justificación empírica, elementos fundamentales en cualquier proyecto sobre todo en este tipo de proyectos donde se busca que más sectores se involucren pues esto agiliza y garantiza su desarrollo. Una aplicación teórica también aporta beneficios a nivel institucional ya que coordina un planteamiento teórico para mejorar la alineación entre proyectos de desarrollo entre instituciones haciendo que el país tome una orientación en común sobre la tendencia que como país se quiere lograr.

5.1.2. Aportes metodológicos

La metodología aplicada por la investigadora se desarrolló de dos maneras, una realizada dentro de las instalaciones del Programa Nacional de Competitividad que fue en donde se desarrolló

²¹ Concepto que se le ha atribuido a la teoría desarrollada por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de la década de 1980.

más la parte de recaudación de información, investigación y aplicación teórica y la otra dentro del área de impacto del proyecto. Esta última fue un trabajo de campo que definió en parte el desarrollo de la investigación pues a partir de este se logró extraer información empírica que ayudó a la investigadora con el análisis de ciertos puntos del proyecto logrando que la información de dicho informe sea considerada más viable.

Durante la etapa de investigación se llevó a cabo métodos diferentes a los utilizados durante el trabajo de campo. En esta etapa la mayor fuente de información se logró obtener a través de fuentes primarias en las que recalcan documentos oficiales de Pronacom y el BID, informes técnicos de SEGEPLAN, de la CEPAL, documentos oficiales de Naciones Unidas, investigaciones de instituciones como ASIES y AECID entre otros. Estos no solo fueron materia prima de donde se extrajo información fundamental sustentada en trabajos oficiales sino que también puso en práctica diferentes técnicas (como la de observación, comparación entre otros) con las que la investigadora logró aplicar herramientas para su formación profesional como para el desarrollo del proyecto.

Uno de los grandes aportes por parte de la investigadora al Programa Nacional de Competitividad fue el realizado a través del método comparativo que la investigadora empleó durante su ejercicio profesional. A través de este, se contribuyó a realizar una matriz de datos cualitativos sobre aldeas priorizadas en la primera fase del proyecto que fue de suma importancia para identificar elementos de intervención en estos territorios. Otro aporte significativo por parte de la investigadora fue su contribución metodológica con el que se creó el formato de encuestas para las visitas guiadas del Tour de Aldeas realizado en Antigua Guatemala durante Semana Santa y el seguimiento a la matriz de resultados de la misma.

Este ejercicio también contribuyó a la formación metodológica de la investigadora ya que logró aprender a desarrollar técnicas logísticas dentro del campo de trabajo de las Relaciones Internacionales específicamente en el área de proyectos. Dentro de estas técnicas puede mencionarse:

- Estudios de Campo de Región

- Aplicación de métodos de investigación para la realización de indicadores (observación, comparativo)
- Aplicación de métodos de monitoreo (medios, actores involucrados, sectores de interés)
- Técnicas de diagramación
- Sistematización de ideas
- Aplicación de métodos cuantitativos (operacionalización de variables)
- Creación de base de datos para el perfil de consultoría
- Recaudación de Información legal y económica como aporte para los TDR's

También hay aportes que pueden ser considerados como aportes de metodología para el marco institucional a nivel de país. Estos sobre todo están enfocados a proveerle a las instituciones la información necesaria para que conozcan el tipo de proyectos en el tema de ordenamiento territorial que Guatemala está realizando. También para ampliar el tema pues existen vacíos de información y credibilidad sobre este tipo de proyecto debido a su poca ejecución. En esta área el proyecto también aporta a otros estudiantes y la academia información y metodología a aplicar para la realización de un análisis teórico-práctico sobre el tema de desarrollo y ordenamiento territorial.

A nivel departamental le ofrece a Sacatepéquez un análisis de la viabilidad de este tipo de proyectos, a otras instituciones conocer el análisis que se le puede dar a este proyecto para involucrarse en él (tanto sector público como privado). Al sector de sociedad civil sobre todo de la región involucrada para que pueda informarse sobre los beneficios que puede generar dicho proyecto en la región, a demás actores (internacional, públicos, privados, civiles) para que se interesen por un proyecto que llama la atención lo suficiente como para atraer mayor capital, empleo, educación, urbanización y desarrollo en el Valle de Panchoy.

5.2. Importancia de la Práctica Profesional Supervisada para las Relaciones Internacionales desde el proyecto trabajado

La realización del ejercicio de la Práctica Profesional Supervisada dentro ha llevado a la investigadora a realizar procesos reales de investigación aplicando métodos teóricos y prácticos.

Sin duda dos partes fundamentales en la disciplina, la investigación como la formulación de hipótesis y búsqueda de objetos de estudios es una parte fundamental de las Relaciones Internacionales que siempre está en constante cambio y modificación a través de la comprobación de los mismos (a partir de diferentes métodos tanto cuantitativos como cualitativos). Esto permite al investigador de la disciplina sumergirse en un sinnúmero de análisis sobre temas de diferente índole relacionadas al sistema internacional.

La disciplina de las Relaciones Internacionales abarca una serie de estudios en los asuntos políticos, sociales y económicos del contexto internacional. Su característica multidisciplinaria logra que este proyecto contribuya a rellenar espacios de información a la hora de aplicar proyectos de desarrollo económico resultado de la actividad internacional del país, que en este caso es con el Banco Interamericano de Desarrollo. El proyecto está orientado a impactar tanto a nivel institucional (entidades gubernamentales como Ministerios, Secretarías, y otras instituciones de Gobierno que lideren proyectos de Desarrollo) así como a futuros candidatos de puestos de gobierno que tengan intención de realizar proyectos de esta índole para que sean conscientes de la importancia de coherencia que debe existir entre los proyectos de desarrollo y la visión de país que propongan durante su mandato.

Otro tipo de actores al que está enfocado este informe o que podría servirles de base de información es a Organizaciones No Gubernamentales (ONGS) nacionales como internacionales, que prestan cualquier tipo de ayuda al desarrollo o cooperación (técnica o financiera) para que puedan tomar en cuenta el tipo de proyectos que están llevando a cabo y trabajen en conjunto para unir esfuerzos alineados a los Planes de Gobierno que el país pretende alcanzar para que estos tengan un impacto mayor.

En el área internacional esta información también es una guía para que posibles cooperantes de organismos como el Banco Mundial, la Unión Europea o países como España y Holanda²² tengan una idea de los objetivos, procedimientos, estatutos y prioridades de los proyectos que actualmente se llevan a cabo en Guatemala. Otro tipo de actores al que está enfocado este

²² Quienes son de los primeros 5 países que más realizan actualmente proyectos de cooperación al desarrollo según la SEGEPLAN.

informe es hacia a miembros de la Academia especializados en el estudio de las Relaciones Internacionales en Universidades o centros de investigación, alumnos y profesores que contemplen la inquietud de conocer a fondo y a través de un análisis teórico y práctico universitario sobre los proyectos de gestión territorial en el área del Valle de Panchoy.

CONCLUSIONES

El ejercicio de Práctica Profesional proporcionó a la investigadora una forma más directa de involucrarse en el proceso de investigación. De esta manera no solo contribuyó a adquirir información más certera sino también un alcance real para implementarlo en el análisis de su informe. Como fin de grado la Práctica Profesional contribuyó en tres aspectos que vale la pena mencionar; a la investigadora para adentrarse en la simulación profesional de su ámbito de estudio para perfeccionar y/o poner en práctica técnicas adquiridas durante el proceso de aprendizaje educativo. A la institución pues el aporte de calidad profesional de la investigadora contribuyó a la realización del proyecto de forma eficiente y por último contribuye de alguna manera a los planes de Gobierno que el Estado de Guatemala trata de implementar en su búsqueda por mejorar los niveles de desarrollo económico específicamente en la región del Valle de Panchoy.

A partir de esto se pudo concluir que gestión territorial es un elemento que complementa tanto el desarrollo económico como el desarrollo Humano. Esto se evidencia en que el ordenamiento territorial nace como parte del desarrollo de ciudades sostenibles que Naciones Unidas con ayuda de la CEPAL impulsa a mitades de los años de 1990, Hábitat II en América Latina. Hábitat II presenta el tema del “Ordenamiento Territorial” como una solución para tratar de alcanzar los objetivos principales del proyecto; el derecho a una vivienda adecuada para todos y el desarrollo sostenible de asentamientos humanos. Esto con el fin de proporcionarles a las sociedades de impacto llevar una vida saludable y productiva reorganizando elementos relacionados con la infraestructura, urbanización, sistema sanitario entre otros elementos que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los pobladores en un territorio determinado.

La investigadora logró identificar elementos sustanciales para determinar que la Gestión Territorial es un elemento que contribuye al Desarrollo. Esto está fundamentado sobre todo en la parte teórica y de investigación que realiza sobre el tema de Ordenamiento Territorial y la comprobación se dio a partir de un estudio a fondo sobre los dos elementos complementarios que lo caracterizan, el fortalecimiento del plano urbano como en las instituciones pertinentes en él.

En el plano urbano se enfoca en mejoras como:

- Protección de Recursos Naturales (contaminación y sistema de vertedero)
- Frenar el deterioro de Patrimonio (infraestructura y viviendas)
- Congestión vial y visual (organización y mantenimiento de carreteras)
- Procesos de Saneamiento y trata de Recursos Hídricos
- Carencia de Instalaciones Comunitarias de Desarrollo (centros educativos, de salud, municipalidad, áreas verdes)

En la injerencia institucional el Ordenamiento Territorial supone que la correcta administración pública se da a través de una organización entre regiones expresada bajo redes de comunicación entre representantes del sector público (alcaldes, comisarias, grupos de representación civil como COCODES y COMUDES) que implementen en conjunto planes de desarrollo que beneficien como región y que trabaje en beneficio de más que de una comunidad (aldea o municipio) propiciando de forma más completa el desarrollo de la región. Según SEGEPLAN (2013) la capacidad de las autoridades municipales y nacionales para entender y dar a entender las dinámicas del territorio, para regular usos y actividades, orientar las inversiones públicas y estimular inversiones privadas, así como implementar de forma correcta las políticas públicas en un territorio determinado forman parte del alcance del Ordenamiento Territorial, elementos básicos para el lograr contribuir con el desarrollo de la región.

A partir de lo anterior, se determina que el proyecto del Valle de Panchoy, sí demostró que tiene como fin propiciar un desarrollo económico competitivo que logre contribuir al desarrollo de la población de impacto. Esto se demuestra a través de tres elementos que identifica como prioritarios dentro del proyecto:

1. La prioridad de un análisis territorial para identificación y fortalecimiento de dinámicas económicas ²³
2. Elevar la competitividad en el territorio²⁴
3. Implementación de una cadena de valor Productivo en la Región²⁵

²³ Ver anexo 1

²⁴ Ver anexo 2

²⁵ Ver anexo 3

El proyecto también busca impactar de forma directa en la economía de los municipios aledaños a Antigua Guatemala identificando los potenciales económicos de ciertas aldeas que son parte de estos²⁶. Todo esto con el fin de crear una agenda que determine qué acciones deben de realizarse para mejorar la producción y competitividad en ellas. Aunque el proyecto trata de impactar de forma específica en otros tres municipios (Pastores, Ciudad Vieja y Jocotenango) estas aldeas aledañas al municipio de Antigua han sido con las que se ha trabajado más a fondo:

- San Pedro las Huertas: Agro-industria, manufactura, servicios industriales
- San Cristóbal el Alto: Ecoturismo
- San Cristóbal el bajo: Agricultura y Artesanías
- San Juan el Obispo: Artesanías (barro, plata y metal), producción gastronómica artesanal, Turismo Cultural
- Santiago Zamora (del Municipio de San Antonio Aguascalientes): Textiles y agricultura

Dentro del análisis teórico elaborado por la investigadora sobre la teoría de la Interdependencia Compleja se puede comprobar que realmente esta teoría ha sido la pionera y la base de los proyectos de este tipo pues fue la impulsora de los nuevos modelos de desarrollo que se han venido implementando desde la década de 1980 en América Latina influenciado en la creación de políticas públicas²⁷ y por lo tanto la política exterior del país. Este proyecto está bajo el marco de Cooperación por un préstamo blando con el Banco Interamericano de Desarrollo con el fin de mejorar la plataforma del sector productivo de la Región del Valle de Panchoy priorizando el tema de Ordenamiento Territorial (bajo la protección de la Conferencia de Naciones Unidas sobre los asentamientos Humanos) evidenciando así uno de los principios de la teoría de la Interdependencia; la interrelación de múltiples canales entre la política y el contexto económico.

La teoría busca garantizar ganancias entre los países o actores internacionales, elemento que se encuentra dentro de este proyecto ya que busca impactar especialmente en la creación de empleo para mejorar la situación financiera de la población de impacto como el beneficio económico

²⁶ La mayor intervención por parte de la investigadora se dio en el municipio de Antigua específicamente en 5 aldeas para identificar sus potenciales económicos.

²⁷ Como la del plan de prosperidad del Programa Nacional de Competitividad que es quién impulsa el proyecto del “Valle de Panchoy”

para la entidad bancaria y para el contexto internacional. Este tipo de préstamos blandos empieza a desarrollarse bajo el marco del uso de la teoría de la interdependencia compleja ya que busca equilibrar los beneficios tanto como de fuente cooperante como de receptora y no el beneficio de una de las partes (que sería analizado desde la teoría de la dependencia).

El Ordenamiento Territorial es entonces, una estrategia que fomenta y contribuye al desarrollo económico y por lo tanto humano del territorio, es un conjunto de instrumentos que identifican de manera estratégica dónde, cómo y con qué temporalidad, se necesitan desarrollar acciones, intervenciones e inversiones públicas y privadas para elevar el nivel de desarrollo de una determinada localidad (SEGEPLAN: 2013) convirtiéndose en un elemento clave y sostenible para mejorar el desarrollo en el País. Por último se puede concluir que el proyecto “Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala” es el resultado de una política interna vinculada hacia la política exterior del país que trata de atender uno de los desafíos de la política exterior y las Relaciones Internacionales de Guatemala bajo el marco general del Ministerio de Relaciones Exteriores y que contribuye a alcanzar el desarrollo económico competitivo para el país.

Finalmente se puede concluir que los objetivos planteados al inicio de este trabajo sí se cumplieron porque a partir de las acciones realizadas se pudo responder a las interrogantes de la investigación plasmado a través de los objetivos. Los resultados que pretende alcanzar Pronacom en el proyecto de Gestión Territorial del Valle de Panchoy son enfocados hacia una visión de desarrollo económico que englobe la idea de desarrollo humano. La orientación del Programa Nacional de Competitividad se dirige hacia la contribución de levantar los niveles de desarrollo empresarial, de creación de empleo, de inversión, y aumentar los niveles de productividad de empresas pertenecientes a sectores y territorios considerados como prioritarios para el país. Estos aspectos que pretenden mejorar son orientados a crear mayor desarrollo de inversión lo suficiente como para que colabore a elevar los ingresos de las familias Guatemaltecas de la región así como elevar los ingresos económicos de recaudación de la región para desarrollar proyectos enfocados a la niñez, la educación y la pobreza que existe en la circunferencia.

También luego del ejercicio se puede determinar que la gestión territorial está compuesta de varios elementos que en su conjunto contribuyen al desarrollo económico como humano. Esto a través de elementos como:

- Promoción por la p protección del medio ambiente
- La rendición de cuentas en la gestión pública (área de gobernabilidad)
- Sentido de urbanización asociada al progreso económico y social, el fomento de la alfabetización y la educación
- Mayor atracción de inversionistas por un ambiente seguro y organizado
- Métodos de saneamiento y tratamiento de aguas residuales
- Evolución de la industria y comercio, tecnología y comunicación
- Busca reducir los riesgos de desastres naturales

Este proyecto impacta en el desarrollo económico de los cuatro municipios del Valle de Panchoy (Antigua, Jocotenango, Pastores y Ciudad Vieja) en diferentes áreas en cada y de distinta forma pero en proporciones iguales. También se pudo comprobar que realmente el proyecto se enfoca en por igual en los 4 municipios y ciertas aldeas aledañas y trata de canalizarlos formando una red de mutua ayuda para facilitar el proceso de su realización. Esa red no solo contribuyó al desarrollo del proyecto sino también a la comunicación y administración del territorio elemento indispensable aunque inexistente en la región.

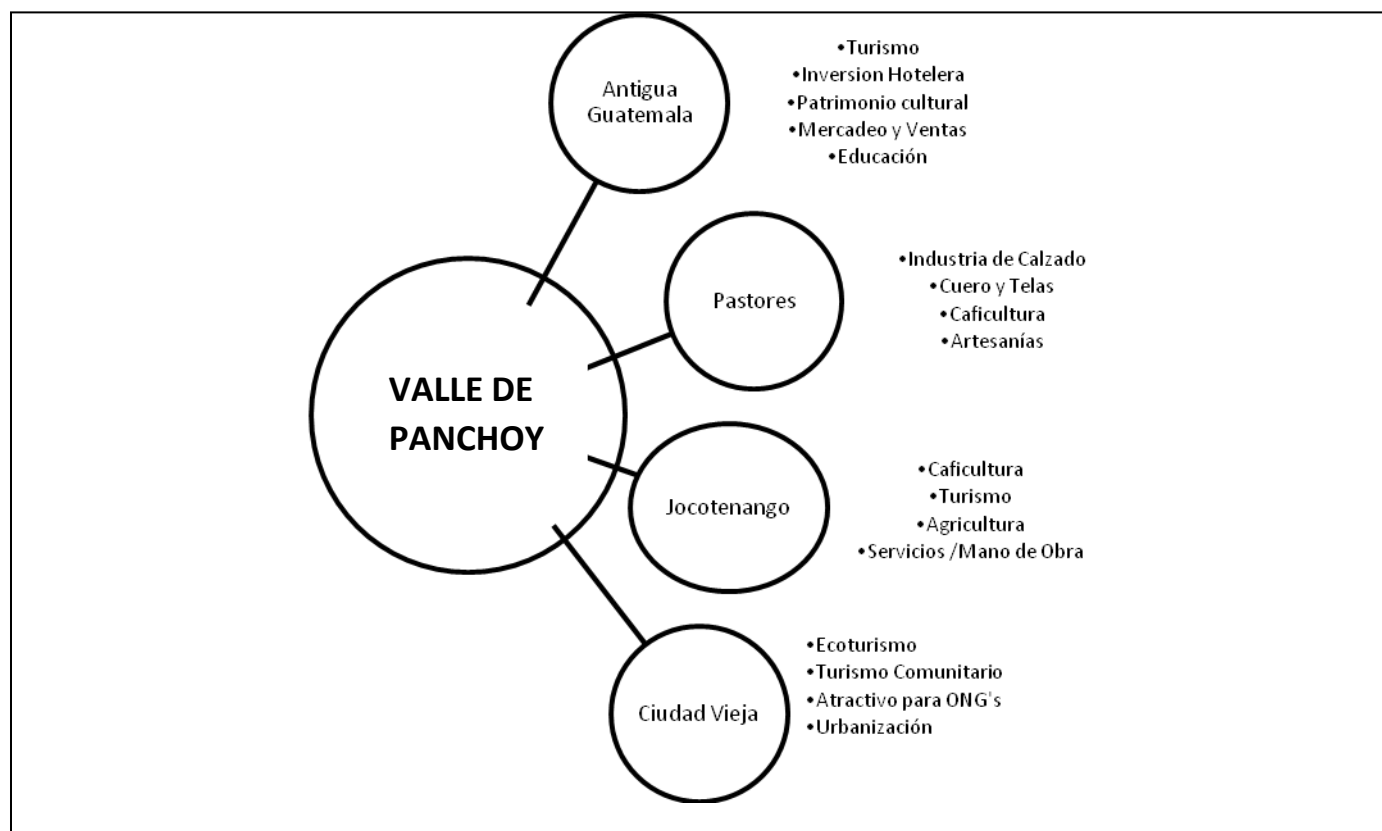
REFERENCIAS, FUENTES y BIBLIOGRAFÍA

- Gerald, Valpy fitz, “La CEPAL y la teoría de la industrialización”, Revista de la CEPAL número extraordinario, 1998, tomado del sitio Web www.eclac.org, 12-7-2015
- Gomez Orea, D. (2002): Ordenación territorial. Madrid, Ediciones MundiPrensa.
- Guillén, Arturo: “Modelos de desarrollo y estrategias alternativas en América Latina”. Tomado del sitio Web: www.agapea.com/america-latina-y-desarrollo-economico 24-01-2015
- Hirschman, Albert. O.”La economía política de la Industrialización por Sustitución de Importaciones”, El trimestre económico, Vol. LXIII, 2, núm. 250, MX, México, 1996. pp. 180-192
- Keohane Robert & Nye Joseph, Poder e interdependencia: la política mundial en transición, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1988.
- Klaus Schwab (2009). The Competitiveness Report 2009-2010 (en inglés). World Economic Forum, Geneva, Switzerland. Consultado el día 22-08-2015
- Municipalidad De La Antigua Guatemala (2003) : PlanRegulador de La Antigua Guatemala. AECI. Guatemala.
- Paiz, JC. (11-Nov 2014). Entrevista con Juan Carlos Paiz. Pronacom y sus proyectos de cooperación.
- PNUD. (2010). Informe Nacional de Desarrollo Humano 2009/2010. Guatemala: Guatemala.
- PRONACOM. (2004). Agenda Nacional de Competitividad. Guatemala: PRONACOM.
- Reglamento operativo del Programa de Apoyo a inversiones estratégicas y transformación productiva. Otorgado por el Programa Nacional de Competitividad
- Robert Gilpin, "The Politics of Transnational Economic Relations", en Robert O. Keohane y Joseph S. Nye (eds.), Transnational. p, 69
- SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LA PRESIDENCIA (SEGEPLAN) (2011). Lineamientos de Política, Mecanismo General y Organización para la Gestión de la Cooperación Internacional en Guatemala. Informe Final. Guatemala.
- SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LA PRESIDENCIA (SEGEPLAN) (2006): Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial (SINPET). Marco Conceptual. Guatemala.
- SECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LA PRESIDENCIA (SEGEPLAN) (2007): Guía de Facilitación de la Planificación Estratégica Territorial (PET) y El Plan de Desarrollo Municipal (PDM). Guatemala.

- Tokatlian Juan Gabriel & Pardo, Rodrigo, La teoría de la interdependencia: Un paradigma alternativo al realismo?, Artículo de Revista, Universidad de Chile, S.F.
- World Economic Forum. (2011). The Global Competitiveness Report 2011-2012. Geneva: World Economic Forum.

ANEXOS

Anexo 1 “Diagrama de resultados de identificación de dinámica económica para los 4 municipios núcleo aledaños del Valle de Panchoy”



Fuente: Elaboración propia con información adquirida en Municipalidades de la región.

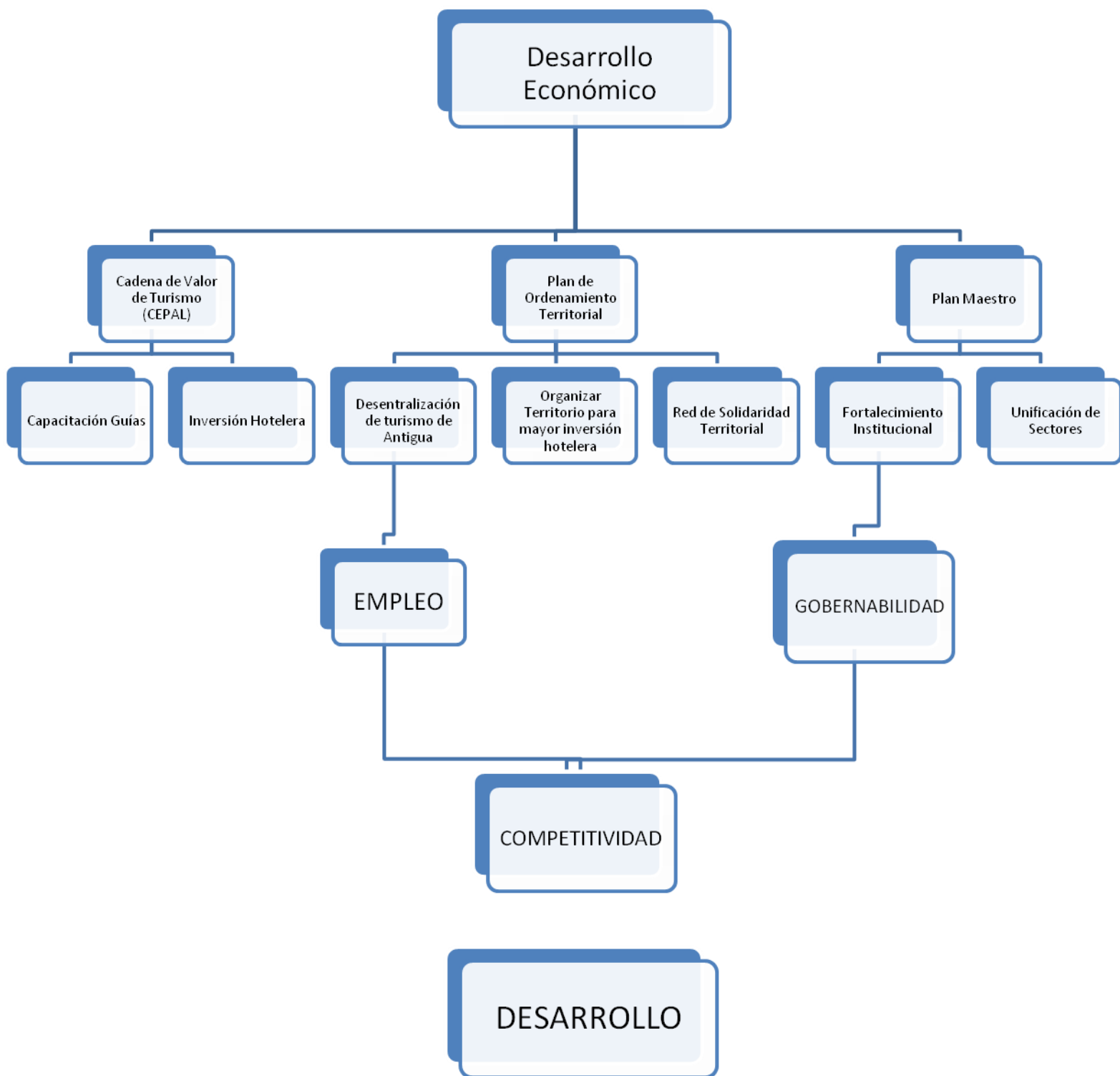
Anexo 2 “Pilares de Competitividad en los que se basa el Programa Nacional de Competitividad”

El WEF define la competitividad como “el conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad de un país. El nivel de productividad a su vez, determina el nivel de prosperidad que puede ser alcanzado por una economía”. El concepto de competitividad involucra por tanto componentes estáticos y dinámicos. El GCI trata de una manera abierta y no definitiva de captar un promedio ponderado de estos diversos componentes, cada uno de los cuales mide un aspecto específico de la competitividad. Estos componentes son agrupados en 12 pilares de la competitividad.

- | | |
|---|---|
| 1) Fuerza Institucional | 7) Eficiencia del mercado laboral |
| 2) Infraestructura amplia y eficiente | 8) Sofisticación del mercado financiero |
| 3) Estabilidad macroeconómica | 9) Avances Tecnológicos |
| 4) Salud y Educación primaria | 10) Tamaño del Mercado |
| 5) Educación superior | 11) Sofisticación de los negocios |
| 6) Eficiencia del mercado de mercancías | 12) Innovación |

Anexo 3 “Cadena de Valor Productivo del Proyecto del proyecto Visión Regional para la Gestión territorial del Valle de Panchoy y su área de influencia; Plan Maestro y Plan de Ordenamiento Territorial para los 4 municipios núcleos aledaños de La Antigua Guatemala”

Fuente: Klaus Schwab (2009). «The Competitiveness Report 2009-2010» (en inglés). World Economic Forum, Geneva, Switzerland.



Fuente: Elaboración propia con información de TDR's del Proyecto "Plan Maestro y de Ordenamiento Territorial del Valle de Panchoy"

Anexo 4 “Fotografías”



Taller CEPAL (Cadena de Valor de Antigua Guatemala) 2015. El Calvario, Antigua Guatemala



Encuentro Empresarial "SICA" 2015. Guatemala



“Tour aldeas de Antigua Guatemala” Semana Santa, 2015. San Juan el Obispo, San Pedro las huertas, San Cristóbal el Alto.

